

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年2月23日 星期三（2022第34期）壬寅年正月二十三

住房和城乡建设部关于征集城乡适老化建设和改造典型案例的通知

## 发挥典型引路、正面引导作用



### 中国银保监会办公厅关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知



- 专属商业养老保险试点启动以来，总体运行平稳，业务规模稳步增长，试点公司积极创新产品和服务，为消费者提供了更多安全稳健的长期养老保障选择。为进一步探索商业养老保险发展经验，更好满足人民群众多层次养老保障需求，经银保监会同意，决定扩大专属商业养老保险试点范围。现将有关事项通知如下：
- 一、自2022年3月1日起，专属商业养老保险试点区域扩大到全国范围。在原有6家试点公司基础上，允许养老保险公司参加专属商业养老保险试点。

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
北京：最新版养老机构老年人生活照料操作规范发布 .....	4
上海：为老服务不能“千人一面” .....	4
上海：方便老年人就医，闵行推出了这些举措 .....	4
河北：今年将为3万户特困老人家庭免费实施适老化改造 .....	5
河南：郑州市将建市县乡村四级老年健康服务平台 .....	5
山东：淄博市养老护理员由2000人增加到4200人以上 .....	5
四川：凉山社保“适老化”服务助力“慢人群”共享“数字化” .....	5
浙江：丽水市民政局出台丽水市养老服务设施公建民营实施办法 .....	6
下好养老服务这盘棋 .....	6
以更强紧迫感求解养老命题 .....	6
城乡适老化建设和改造典型案例开始征集 .....	6
发展适老化移动支付势在必行 .....	6
《养老机构膳食服务基本规范》实施，贡献天津力量，提升行业标准 .....	7
肖培树：让社区养老托起夕阳红 .....	7
策略点评：从五年目标看养老产业长期机遇 .....	7
继文旅之后，养老将成房地产下一片蓝海？ .....	7
推动资源下沉，优先发展养老、托育等——让社区服务更有温度 .....	9
来了！一批银发经济重点发展区域规划在路上，国内养老现状如何 .....	10
“预防、治疗、照护”一个都不能少——《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》勾勒老年健康支撑体系蓝图 .....	11
国务院：加快推进5G等技术在老年用品领域的深度应用 .....	11
<b>政策法规</b> .....	<b>12</b>
住房和城乡建设部办公厅关于征集城乡适老化建设和改造典型案例的通知 .....	12
中国银保监会办公厅关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知 .....	12
广东省民政厅 省公安厅 省市场监管局 省地方金融监管局关于印发《全省养老服务领域防范化解诈骗与非法集资风险专项行动工作方案》的通知 .....	12
<b>智慧养老</b> .....	<b>13</b>
“智慧社区”带来宜居新生活 .....	13
<b>书刊著作</b> .....	<b>14</b>
《日本经济：应对人口萎缩及老龄化的策略》 .....	14
<b>养老金融</b> .....	<b>14</b>
试点八个月后即扩面至全国，专属商业养老险发展提速 .....	14
<b>社会保障</b> .....	<b>14</b>
人社部：1月起养老保险实施全国统筹 .....	14
制度为何改？怎么改？待遇如何保？——聚焦养老保险全国统筹三大焦点 .....	15
养老保险全国统筹“靴子落地” 配套文件将出 .....	15
全国基本养老保险基金委托权益投资达1.46万亿元 .....	16
<b>关于我们</b> .....	<b>17</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>17</b>



# 养老视点

## 北京：最新版养老机构老年人生活照料操作规范发布

自2015年开始实施的北京市地方标准《养老机构老年人生活照料操作规范》于近日发布了最新版。

新版《规范》规定了养老机构老年人生活照料操作的基本要求与操作方法，适用于养老机构中养老护理员为老年人提供生活照料服务。在清洁照料、饮食照料、排泄照料、睡眠照料、体位转移照料及协助出行照料等6部分中，分33个操作项，明确规范了每一项操作流程及要点。

此外，修订新增“协助出行照料”，并结合养老机构老年人实际需求，增加轮椅、平车、手杖、步行器等。

### 饮食

#### 喂食温热食物胸前围上毛巾

其中，在饮食照料方面，《规范》指出，协助老年人进食操作前应了解老年人日常进餐情况、吞咽功能，根据老年人身体情况选择进食体位。食物温度宜在38℃至40℃，以手腕内侧触及容器外壁感受温度，感觉温热为宜。

同时，要将食物、水杯按照老年人习惯位置摆放在餐桌上。鼓励老年人自己拿起馒头、包子等面食进食，鼓励使用防滑、方便握握的汤匙进食。需要喂饭时，养老护理员为老年人胸前围上毛巾。

若进食过程中发现老年人咀嚼或吞咽异常表现，应立即停止进食，叮嘱老人吐出食物，及时报告医护人员；出现呛咳、噎食，应立即停止进食，抠出口中食物，给予拍背或海姆立克急救，同时报告医护人员。

进食完毕，检查老年人口腔有无残留食物，协助老年人漱口，取下毛巾，擦净嘴角水痕，保持原体位30分钟。

### 睡前

#### 卧室通风调节适宜温湿度

在睡前照料方面，《规范》规定，养老护理员应了解老年人身体情况、睡眠情况。老年人睡前养老护理员应进行卧室通风后关闭窗户，拉好窗帘，调节适宜的室内温湿度。

床铺应硬度适中，展开被褥平整铺床，被褥应干燥、松软。枕头高度宜在60毫米至90毫米。可根据老年人喜好适度调整。养老护理员要协助老年人脱去衣裤并盖好盖被。

对长期卧床、躁动或有精神症状的老年人，应拉起床挡并确认牢固。将呼叫器放于老年人伸手可及处。根据老年人需要将便器放置于床旁，方便伸手取用。

### 新增“协助出行”

#### 推轮椅双腿加盖保暖用品

最新版规范新增“协助出行照料”内容，其中对于轮椅的使用，规定行进中养老护理员应双手握椅背把手，平稳匀速推行，叮嘱老年人在推行过程中扶好轮椅扶手；每隔30分钟应提醒或协助老年人变换坐姿；外出天气寒冷时，宜为老年人双腿加盖保暖用品。

轮椅使用结束后，养老护理员应协助老年人转移至床上或椅子上，检查老年人臀部皮肤受压情况，有异常应及时报告。手杖适用于步行不稳、轻度肢体功能障碍的老年人。《规范》规定在使用前，应掌握老年人身高、体重、年龄、肢体功能情况以及配合程度。老年人初次使用手杖，应指导其检查手杖。养老护理员应示范使用手杖步行方法，同时要观察老年人行走的稳定性，提醒老年人感觉疲劳时应立即休息。使用过程中老年人自述不适或发现异常情况应及时报告。

### 新增消毒内容

#### 公共用品用后先清洁再消毒

《规范》还增加了居室环境、用物消毒等内容。明确老年人居住的居室应具有天然采光和自然通风条件。室内光照强度应明亮、柔和，室内空气清新无异味。

居室周边环境安静，无噪音干扰。室内冬季温度不低于18℃，夏季温度控制在26℃左右。操作需要暴露老年人身体时，室温应保持在24℃至26℃之间。

老年人使用一次性卫生用品前，应确认包装完整并在有效期内。公共用品、用具每次使用后，养老机构应根据性质选择合适的物理或化学消毒方法，先清洁再消毒，必要时应进行灭菌处理。老年人自备用物，应做到专人专用，用后清洁，定期消毒。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102672>

(来源：潇湘名医)

## 上海：为老服务不能“千人一面”

当你老了、头发花白，希望过上怎样的生活？在今年上海两会的政府工作报告中，对养老提出了新的“小目标”，新建社区综合为老服务中心50家、助餐场所200个、养老床位5000张，改建认知障碍照护床位2000张，完成居家环境适老化改造50000户等。

从2016年起，上海市政府连续几年将建设社区综合为老服务中心列入重点工作，在满足助餐、助医等基本需求外，今年有什么新突破？

上周，浦东张江镇首个为老服务综合体在孙桥启用。和一般为老服务中心不同，这里装修风格舒适、温馨、时尚，不但可以为老人提供“一站式”的医养结合服务，还可以偕老带小、全家“总动员”，开设了包括烘焙、亲子教育、共享厨房等，打造老中青少幼“一揽子”品质生活体验地、家庭融合互动区、志愿公益服务站。

为老服务，为什么要吸引年轻人和孩子来参加？这并不是天马行空的突发奇想。张江镇有关负责人表示，“活力张江”集聚了来自五湖四海的年轻人，有的人在张江科学城扎根成为“新上海人”，带来了一批“老漂族”。提供“全家式”为老服务，可以让老人们带娃、休闲两不误，在这里放松身心、舒缓压力；年轻人也多了一个社区共享交流平台，让有限的空间发挥出叠加的功能。

张江镇的“活力”为老服务综合体，折射出上海为老服务在完成了“1.0”版硬件基础设施后，正寻求突破“千人一面”的“2.0版”飞跃。后疫情时代，有的养老院过去排队“一床难求”，现在有了空床位，说明当下部分市民的养老方式有了新变化。许多人更倾向于自由度较大的居家养老，这也对社区养老的设施和功能提出了更高要求。

因地制宜、因需于民，为老服务升级注入新鲜血液。在上海，既有老式里弄，也有年轻人比例较高的新社区，还有保留着乡愁记忆的沪郊村落。为老服务不仅是政府部门单方面的“供给”，更要和市民的“需求侧”完美对接。根据上海市质协用户评价中心发布的《本市社区养老服务圈调查报告》显示，尽管上海“15分钟服务圈”的打造初见成效，但在促进老年人融入社会与代际和谐，打造社区共同体方面尚有提升空间。

说到为老服务的公共空间，过去人们往往和棋牌室、舞厅、老年活动室等联系起来。而随着“小老人”们的加入，原本的需求结构发生了很大变化，在社区里引发了观念的交锋和冲突。尤其是随着城市更新，各种新型的社区公共空间开始出现，“老酒”还能装“新瓶”吗？比如，徐汇区的“邻里汇”是在一个老居民区里的建筑改建而来。改造前，围绕棋牌室、舞厅要不要保留，居民们产生过争议。在双方居民的高谈下，它们虽然得以保留，但有了时间限制，使用者需要承诺自我约束，避免扰民。全新的科普课等“课程表”、时尚的健身房等，不但服务老人，也吸引了年轻人，让老社区焕发了青春。

上海是中国网红“打卡点”最多的城市之一，富有美感、个性、特色的为老服务“公共客厅”也可以成为城市魅力的一部分。根据规划，到2025年，上海市街镇养老综合体将达到500家，实现15分钟养老服务网络全覆盖。也许是在最美社区食堂“打卡”来一份午餐，也许是聆听一个期待已久的讲座，也许是和一群志同道合的“老友”相识相知……当每个社区都能转角遇见这样的为老服务中心，老有所养、老有所乐的梦想将照进现实。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102673>

(来源：新民晚报)

## 上海：方便老年人就医，闵行推出了这些举措

家住江川的王老伯最近经常要到上海市第五人民医院看病，到了医院，有什么不清楚的就问问志愿者，挂号也有专门的老年优先窗口，虽然有时候子女无法陪同，但都能应付得过来。“现在医院很照顾老年人，有需要志愿者还可以陪同，感觉很温暖。”

在闵行，各大医院的人性化关怀正逐步升级，老年人就医越来越便利。截至目前，闵行已有36家医疗机构获评上海市老年友善医疗机构，它们从细节出发，打造为老服务品牌，为老年人提供更加便捷、省心、方便的就医体验。

### 多措并举优化老年人就医流程

闵行区中心医院是上海市首批老年友善医疗机构。考虑到老年人预约困难，阅中心全面实行门诊预约，如果需要复诊，当天看完医生就为其预约好下次就医时间，即便不会使用各种线上预约方式，也不怕约不到。此外，阅中心还开设了老年科门诊，年满55周岁有相关需求的中老年患者可选择老年科门诊就诊，诊疗范围包括各内科学系疾病。

走进五院门诊大厅，也能感受到老年友善的细节，比如候诊区域放置了健康教育指南手册，免费提供给老年人阅读；又在大厅内安排了专职社工和医务社工，还有志愿者为老年人开展相关的导医及就诊陪伴服务等。同时，五院还通过设置特殊叫号系统及窗口标识，为失能、75岁以上老年患者提供优先挂号、就诊、化验、检查和取药的“五优先”服务，根据老年人患病特点和就医实际情况，提供一定比例的现场号源。

据悉，老年友善医疗机构创建包括文化、管理、服务、环境等4个方面，其中，老年友善服务要求最为详尽，有提供多渠道挂号服务、建立老年人就医绿色通道、开展老年人综合评估等，进一步优化老年人就医流程，解决老年人就医在智能技术方面遇到的困难，助力闵行打造成为更有温度的老年友好人文之城。

### “一机构一亮点”打造特色服务

眼下，医养结合成为老年人关注的焦点。考虑到老年人需求，莘庄社区卫生服务中心与属地7家养老机构签署合作协议，初步形成了“托管、嵌入、签约”三种模式。其中：莘庄镇敬老院为全面托管，30余名全科医生、4名中医生在莘庄镇敬老院办理多点执业；七莘社区卫生服务站嵌入闵行区老年福利院，并将医疗资源向福利院周边居民辐射；与5家养老机构签约，为其配备家庭医生团队，负责该养老机构内老年人家庭医生签约、

建立家庭病床、定期巡诊、慢性病管理等。

在浦锦，老年人的体检项目更加个性化。浦锦社区卫生服务中心与浦锦街道联动，为老年人体检工作配备充足的志愿者保障队伍，并引入优质专业的医疗资源，在传统的检查项目的基础上，增加复旦大学附属耳鼻喉科医院的眼病检查项目，包括眼病筛查、屈光不正、眼底照相相等。借助浦锦街道“体医康养”项目，社区医院每月下沉社区开展健康教育和康复治疗体验。

大病进医院，小病在社区。近来，各社区卫生服务中心逐渐开设了“全专结合”门诊，涵盖多个老年人相关科室，初步形成区域内同上级医院协同的全专结合体系。例如，梅陇社区卫生服务中心开设了心内科、肾内科、内分泌科、肝胆胰外科、血管外科等多个“全专结合”门诊，提供“一站式”医疗服务。

据悉，到2022年底，闵行将全面完成辖区内老年友善医疗机构创建。同时，推动前两批区内老年友善医疗机构服务升级，形成“一机构一亮点”模式，打造具有闵行特色的老年友善医疗机构。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102674>

(来源：今日闵行)

## 河北：今年将为3万户特困老人家庭免费实施适老化改造

日前从河北省民政厅获悉，河北省2022年将3万户特困困难家庭免费实施居家适老化改造，以切实增强特困困难老年人的获得感、幸福感和安全感。

据介绍，作为今年养老服务提质增效民生工程主要内容，河北省将支持3万户特困困难老年人家庭实施居家适老化改造，改善居家生活照料条件，提升居家养老服务品质。通过施工改造、设施设备、辅具适配等方式，改善老年人居家生活环境，满足居家生活照料、起居行走、康复护理等需求。

此次居家适老化改造共有7项基础项目，包括地面防滑处理、地面高差处理、安装床边护栏、安装洗浴区扶手、配置沐浴椅、配置手杖、配置防走失装置。

改造对象是纳入分散供养特困人员和建档立卡贫困人口范围的高龄、失能、残疾老年人等特殊困难老年人家庭。

改造资金由省市县政府承担，不向老年人收取任何费用。

此次改造将坚持一户一档、一户一策，科学谋划、周密组织、精准实施，9月底前全部完成。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102675>

(来源：人民资讯)

## 河南：郑州市将建市县乡村四级老年健康服务平台

全力抓好常态化疫情防控，全市核酸日检测能力逐步达到120万管；优化医疗卫生资源配置，加速建设7个省级区域医疗中心；做实“一老一小”服务保障，今年建成100家街道普惠托育中心；探索建立市、县、乡、村四级老年健康服务平台。……2月22日，郑州市卫生健康委召开全市卫生健康工作会，敲定2022年全市卫生健康重点工作任务。

### 加快普惠性托育机构建设

“三孩”时代来临，为完善人口发展服务体系，今年我市要全面落实计划生育扶助保障政策；建立人口监测预警机制，加强出生人口动态监测和统计调查；加快落实3岁以下婴幼儿照护服务发展新政，力争年内婴幼儿照护服务“1+N”政策体系基本形成。加快普惠性托育机构和托育点建设，全市3岁以下婴幼儿照护服务托位数达到每千人3个。

按照计划，今年全市计划大力提升3岁以下婴幼儿普惠托育服务能力，建成17家托育指导中心、100家街道普惠托育中心（托位不少于50个）、50家乡镇普惠托育中心（托位不少于30个）。

### 建立300支流行病学调查队伍

为进一步提升全市疫情防控应急处置能力，今年我市将持续完善“三公一大”联合流调机制，调整补充流行病学调查专业人员，加快建立300支1500人三个梯队的流调队伍。同时，我市将提升核酸检测能力，推动市疾控中心公共卫生核酸检测实验室一期10万管建设，推进8个公立医院核酸检测基地和12个二级以上公立综合医院实验室建设，提升疾控中心核酸检测能力，全市日检测能力逐步达到120万管。

### 开展公立医院编制员额制管理

今年，我市将深化医药卫生体制改革。开展公立医院编制员额制管理，推进公立医院薪酬制度改革。完善现代医院管理制度，适时开展现代医院管理制度试点评估。推行医保按病种分值付费改革，规范调整公立医院与基层医疗服务价格，建立完善动态调整和联动机制。我市将制定公立医院高质量发展实施方案，完善公立医院考核评价办法，建成投用医院精细化管理平台，实施新一轮能力提升项目，推动公立医院高质量发展。

同时，我市将加快推进紧密型医共体建设，建立高位推进机制，完善顶层设计和配套政策，加快推进市县一体的紧密型县域医共体均衡发展。

### 职业病危害申报率达到100%

为进一步完善工伤保险体系，今年我市将加快疾控机构基础设施建设，加强应急能力建设，完善公共卫生事件应急指挥体制，健全医防协同监测预警模式和多渠道监测预警机制；全力做好突发公共事件医疗救援和重大活动防疫医疗保障工作。持续推进慢病综合防控示范区建设，提升慢病综合防控水平；加强结核病监测，及时有效控制校园等重点场所聚集性病例。

今年，我市将深入开展职业病危害专项治理行动，职业病危害申报率达到100%，建设健康企业50家，职业病诊断机构质控率100%，职业健康检查质控率不低于总数的60%。

### 加速建设7个省级区域医疗中心

为推进全市优质医疗资源扩容和均衡布局。2022年，郑州要加快区域医疗中心建设，重点加强国家儿童区域医疗中心建设，支持市中心医院争创国家创伤骨科区域医疗中心，推进心血管、眼科、消化、神经内科等7个省级区域医疗中心建设，推动区域医疗服务水平提升。

同时，我市将推进重点项目建设，重点加快推动公共卫生应急救治中心、疾控中心公共卫生检验检测中心、公共卫生应急物资储备中心和公共卫生应急处置中心等公共卫生项目开工建设。

### 探索建立市、县、乡、村四级老年健康服务平台

为完善健康养老服务体系，我市计划探索建立市、县、乡、村四级老年健康服务平台，实施社区老年健康服务能力提升工程，持续打造医养结合示范项目，推动开展家庭病床服务。

按照计划，今年全市二级及以上综合医院设立老年医学科的比例达到65%，三级中医医院设置康复科比例达到100%；所有县（市）均有1~2所老年医院、康复医院或护理院，至少有1所安宁疗护中心；全市80%以上的综合医院、康复医院、护理院和基层医疗机构成为老年友善医疗机构。

### 社区卫生服务站实现中医药服务全覆盖

我市将加快推进国家级、省级区域中医专科诊疗（培育）中心创建。有序推进综合医院、专科医院中医药科室标准化建设，100%的县级综合医院、妇幼保健机构设置标准化中医科和中药房。提高基层医疗机构中医药常见病、多发病诊治和慢性病防治以及疾病康复服务能力，确保100%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心建成中医综合服务区，100%的社区卫生服务站、85%以上的村卫生室提供中医药服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102676>

(来源：身边24小时)

## 山东：淄博市养老护理员由2000人增加到4200人以上

为积极应对人口老龄化，着眼淄博未来10-15年的老龄化发展趋势，近日，我市发布《淄博市“十四五”养老服务体系规划》，按照“一体化设计布局、一体化资源配置、一体化管理引导”的原则，提出了“十四五”淄博养老服务体系的发展目标和主要任务，是今后一段时期指引淄博养老服务发展的纲领。

《规划》围绕“服务设施网络更加健全、服务保障能力不断增强、服务质量安全明显提升、产业融合发展更具活力、数字赋能智慧养老全面提升、发展要素支撑进一步增强、老年友好环境持续优化”7项主要发展目标，提出了15项主要发展指标，其中，镇综合养老服务中心覆盖率由61%提高到80%以上，建成家庭养老床位7000张以上，养老机构总数由149家提高到170家以上，养老机构医养结合服务覆盖率由93%提高到100%，养老机构护理型床位占比由51%提高到60%以上，星级养老机构占比由61.5%提高到80%以上，养老护理员人数由2000人增加到4200人以上。

《规划》明确了“十四五”期间淄博养老服务发展8个方面、32项重点工作任务。其中，优化设施规划布局方面，将修订市、区（县）两级养老服务设施专项规划，保障养老服务设施用地有效供给，整合盘活利用存量闲置资源。健全制度支撑体系方面，将进一步健全政府兜底养老保障制度、基本养老保险制度和多层次长期护理保障制度，加强标准化制度建设。扩大多元化资源供给方面，将进一步健全城乡养老服务设施网络，着力丰富居家社区养老服务功能，推进长者食堂助餐服务提质扩面和机构养老服务提质增效，重点提升农村养老服务水平，扩大普惠养老服务供给，智慧赋能养老迭代升级。推动医养康养融合增效方面，将进一步完善医养康养结合机制，支持举办医养结合机构，推动医养康养向社区居家延伸，完善老年人健康服务体系。加强人才队伍建设方面，将着力提升养老服务从业人员专业化水平，建立人才激励机制，推动“社工+志愿者”联动为老服务。

《规划》还从加强组织领导、深化改革创新、加强财税金融支持、完善监督评估机制四个方面强化保障措施，确保“十四五”养老目标任务落到实处。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102677>

(来源：山东大小事儿)

## 四川：凉山社保“适老化”服务助力“慢人群”共享“数字化”

凉山州坚持推动传统服务与智能服务并举，着力提供便捷温暖的社保“适老化”服务，帮助老年群体跨越社保经办“数字鸿沟”。

做精“一站式”服务。在社保服务大厅设置老年群体咨询台、业务办理绿色通道、等候专区和爱心专座，向申领社保待遇、查询个人权益、认证待遇资格的老年人提供接待、咨询、办理“一站式”服务。2021年，累计为老年群体提供“一站式”服务58203人次。

做细“上门式”服务。聚焦老年人社保业务高频事项，组织开展“社保服务送上门”活动，“面对面”讲解社保政策、“手把手”指导认证程序。对于高龄、重病、残疾等行动不便的待遇领取人员，主动优先提供上门服务，实施动态管理，打通老年群体服务“最后一公里”。2021年，开展社保上门服务300余次，为500余名老年人现场办理待遇领取资格认证。

做实“下延式”服务。探索推进“社保服务代办网”，拟在西昌市春城社区试点开展“社保业务进社区”，整合小区物业公司和党群之家资源，设立固定便民服务站，变“物业窗口”为“社保窗口”，变“物管人员”为“社保专员”，推动实现老年人等群体待遇领取、资格认证、信息查询“家门口就近办”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102678>

(来源：凉山日报)

## 浙江：丽水市民政局出台丽水市养老服务设施公建民营实施办法

近日，浙江省丽水市民政局、丽水市财政局联合出台规范性文件，印发了《丽水市养老服务设施公建民营实施办法》（丽民〔2021〕54）号文件，在全市范围内规范了对公建民营养老服务领域的管理。

2021年5月，丽水市审计局在市本级预算执行和决算（草案）审计过程中，对领导关心、群众关注的公建民营养老机构经营管理情况进行了延伸，发现公建民营养老服务领域管理制度不健全、通过竞争性磋商方式选取养老机构存在廉政风险、未经批准无依据收费、未明确政策兜底保障对象的床位比例及保障措施导致公益性不强等问题，撰写了2篇审计报告，建议民政部门健全完善管理制度，取消不规范收费，强化公建民营养老机构的公益属性，加强对公建民营养老机构的监管。

丽水市民政局高度重视审计建议，在与市财政局充分沟通对接后，制定出台了上述文件，办法明确了公建民营养老机构以公开招标或其他经财政部门审批同意的方式确定，停止向机构收取监管服务费，明确养老机构在资产使用和政府兜底等方面的责任和义务，在规范管理的同时履行保基本、兜底线的政府保障职责，确保公益职能不减弱、国有资产不流失、服务质量有提升。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=102679>

(来源：新华网)

## 下好养老服务这盘棋

第七次全国人口普查数据显示，我国65岁及以上人口比重达到13.50%，人口老龄化程度已高于世界平均水平。我省也早在2005年就进入了老龄化社会，老龄化进程还在进一步加快。截至2020年底，我省人口老龄化率达16.87%，比2010年上升5.43%。

如何解决“既让老人安享晚年，又让子女放得下心”的问题，南昌市青山湖区湖坊镇在这方面的做法，给了启迪。

在记者采访的湖坊镇社区居家养老服务中心，对于政府在养老服务方面的努力和尝试，每位老人都有切身感受。他们说，没人能想到，破败的老旧小区里，竟能“冒出”环境整治、设施齐全、服务体贴的养老中心，而且就在家门口。熟悉的交流，让老人少了陌生，多了快乐和开心。先入住的老人体会到了从未有过的温暖和便利，跟进者便越来越多，居家养老的观念愈发深入人心。对此，省民政厅相关人员表示：“这些年，城市中不少养老机构都建在远离老人住地的偏僻地区，建得再大再好，老人也不愿去。居家养老服务中心正是解决这一矛盾的新模式。”

当然，相比于去养老机构的老人数量，当前在家生活的老人数量仍然居多。对于这部分群体，政府怎么服务好？

湖坊镇政府从宜老适老的角度出发，设身处地为老人们着想，主动拿出财政资金购买社会服务，让养老服务触角向每一位符合要求的老人家中。对着“菜单”下单，老人家里缺什么，工作人员便会将产品和服务送上门。事实上，面对庞大的老年人群，做好这一工作并不容易，更考验政府的毅力和能力。正如湖坊镇政府相关负责人所说：“我们是第一次做，也许经验不足，但决心不会变，最终目的就是让更多老人得到实惠，有幸福感。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102680>

(来源：潇湘晨报)

## 以更强紧迫感求解养老命题

国务院日前印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》（以下简称《规划》）。《规划》部署了9方面具体工作任务，包括织牢社会保障和兜底性养老服务网，扩大普惠型养老服务覆盖面，强化居家社区养老服务能力，完善老年健康支撑体系，大力发展银发经济，等等。

老龄事业，既是家事，也是国事。积极应对“银发浪潮”冲击，妥善解决人口老龄化问题，让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，事关社会和谐稳定，关乎国家发展大局。面对复杂局面——地区经济发展不平衡、城乡之间户籍存在壁垒、传统制度安排需补短板、不同地区养老文化有差异，全国各地不断探索老龄事业发展新格局，发力多年，成绩斐然，初步建成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。毋庸讳言，问题仍然突出，主要表现为：服务支持体系不完善且缺乏整合、服务有效供给不足且效益偏低、服务资源配置不均且错位突出、服务人员综合素质不高且专业人才短缺。

时不我待，推动老龄事业发展和养老服务体系建设和要有更强烈的紧迫感。据预测，“十四五”时期，我国将新增老年人口5400万左右，是“十三五”的1.5倍。数量增加、老年人口结构变化，意味着“十四五”时期我国老龄事业发展和养老体系建设任重道远。《规划》明确了三个方向，以“老年人哪里多、我们就把养老服务机构办哪里”，优化设施布局；以“老年人需要什么、我们就提供什么服务”，创新服务形式；以“老年人关心什么、我们就解决什么问题”，加大和优化服务供给。坚持问题导向和目标导向，彰显《规划》推动老龄事业高质量发展的初心与决心。

社会发展日新月异，传统秩序在大浪淘沙中不断受到冲击，落在养老层面，中国数千年流传至今的养老文化面临的挑战前所未有。譬如，随着城市化进程加快，人口流动速度加剧，传统的居家养老模式面临着许多新问题、新挑战。面对迅速变化的外部世界，老龄事业和养老服务如何调适才能与之保持同频共振、不拖后腿？可以说，世界各国都在探路。在这方面，我们面临的形势更加复杂，因此必须与时俱进、因地制宜，不同地区探索出不同模式，找到最优发展路径。

“老年人”不是绝对的，而是相对的，在80岁长者眼中，60岁的人肯定不算老。因此，践行积极老龄观，保障健康老龄化，意义不可小觑。相关统计显示，在我国现有老年人口中，年轻的老年人比例过半，达到56%。推动“老有所为”与“老有所养”深度融合，充分挖掘年轻老年人“富矿”，大有可为。探索适合老年人灵活就业的模式，在他们愿意且身心健康许可的前提下，继续服务社会，获得报酬；引导老年人投身各类志愿活动，参与基层民主监督、移风易俗、民事调解等活动；推动老年人互助服务，在各类养老机构中，让年轻的参与照顾年长的，形成良性循环。在国外一些老年“互助公寓”，这类现象比比皆是。

人才是第一资源。人才，对于老龄事业发展和养老服务体系建设和尤为重要。随着一系列顶层设计相继出台，政策供给越来越完备。随着社会经济不断发展、社会重视程度不断提升，物质保障越来越有力。相对而言，人才保障的紧迫性更大一些。当下，人们对养老服务产业相关职业的心理感知，多半停留在“轻技术、重体力、环境差、待遇薄、通道窄”等先入为主的职业形象，从而影响人才入行。从长远来看，必须全面谋划、尽早布局、精心组织，培养出一大批较高层次、热心老年事业、对老年人群充满爱心并愿意为他们服务的专业人才，以适应我国老龄事业快速发展的需要。

老吾老以及人之老。养老事业与每个家庭、每个人的幸福息息相关，我们责无旁贷，必须全力以赴。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102681>

(来源：广州日报)

## 城乡适老化建设和改造典型案例开始征集

为贯彻落实《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》，发挥典型引路、正面引导作用，指导各地做好城乡适老化建设和改造工作，积极营造老年宜居环境，住房和城乡建设部办公厅日前下发通知，决定征集城乡适老化建设和改造典型案例，择优推广。

通知明确征集对象为居住建筑、城市社区环境及服务设施、城市基础设施和公共服务设施适老化建设和改造等方面的工程建设项目。

通知对案例要求作出了说明：要代表我国新时代工程建设先进水平，能够在全国范围推广应用，为各地提供技术参考和经验借鉴；竣工验收并已投入使用、运营效果良好，且相关技术无知识产权争议；充分体现精细化和人性化等适老化建设和改造特点，具有较强创新性，实施效果和社会评价效果好；推荐案例材料应包括项目背景、总体情况、解决的具体问题、技术路线和技术亮点、应用场景以及项目效果和效益分析等。同时，案例介绍要真实客观、完整准确、文字精炼，图示图片要清晰。

通知指出，各省住房城乡建设主管部门负责本地区案例推荐工作，每省(区、市)报送的推荐案例总数原则上不超过20个。2022年3月31日前，各省住房城乡建设主管部门将推荐表(纸质版1份、电子版刻录光盘1份，电子版格式见附件)及附图寄送部城市建设司。之后，由部科技与产业化发展中心对推荐案例进行综合分析。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102682>

(来源：东方财富网)

## 发展适老化移动支付势在必行

数字时代层出不穷的技术创新，尤其是金融科技的发展给民众生活带来了巨大便利。然而，当传统金融服务方式在新技术加持下不断升级的同时，老龄群体由于在这一方面的学习能力较弱，在日常生活中面临诸多不便和困扰。

根据第七次全国人口普查的数据，我国60岁及以上人口为2.64亿人，占18.70%(其中，65岁及以上人口为1.9亿人，占13.50%)。因而，发展适应老龄群体(以下简称适老化)的金融科技，尤其是发展适老化的移动支付尤为迫切。

首先，必须打消老龄群体因对新技术不了解而产生的对于安全的疑虑和担心。可以利用人工智能的聊天机器人技术，对老龄群体使用移动支付的流程进行介绍、指导以及记录。同时，可邀请老龄群体的家人参与或共同确认支付流程。此外，可利用区块链技术，形成每个操作步骤和每笔资金流向可查证且不可篡改的记录，方便纠纷发生时查询，以确保信息资金安全。

其次，由于使用复杂、不易按实际需求搜索等原因，老龄群体对覆盖生活服务场景的APP的使用度远低于年轻人，但每个APP都是一个消费途径，移动支付则是其最终的支付手段。对于老龄群体来说，如果能够将移动支付作为统一通道，将常用的打车、医院预约、餐厅订餐等作为APP需求选项，建立一个通用的、统一的适老渠道，则可以大大优化老年人的使用体验。

最后，移动支付的适老前提在于智能手机在老龄人群中的普及使用。终端厂商和通信运营商应在终端设备的设计和推广之初，就考虑到适老化的应用。另外，应考虑运用移动支付的近距离非接触技术，如NFC技术。对于终端设备，还可以在其背面增加电子墨水显示屏，显示数字人民币账户余额，方便老龄群体不单操作手机即可完成支付，并且能够随时查看账户情况。

通过金融服务领域的适老化改造，可逐渐建立起针对老龄群体的数据、信息体系，从而在康养、医疗、旅行、地产、文化、保险等不同场景实现金融服务适老化。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102683>

(来源：东方财富网)

## 《养老机构膳食服务基本规范》实施，贡献天津力量，提升行业标准

《养老机构膳食服务基本规范》于今年1月1日正式实施，这是由天津市养老院主持，团餐企业、天津市烹饪协会协助以及全国各地多家大型养老机构参与编制的养老行业国家标准，是天津市首次主持编写的养老服务行业标准，也是强制国标《养老机构服务安全基本规范》新颁布11项配套行标中最重要的标准之一。

近年来，随着人口老龄化加剧，养老机构膳食服务的重要性日益凸显。高龄老年人咀嚼功能下降，胃肠道功能减退，摄入量减少，存在营养摄入不足的风险，更加需要营养可口、精细化的膳食供给，如何加强对老人膳食管理将成为今后养老机构膳食服务的一项重要任务。随着社会对养老服务需求的不断扩大，养老服务机构数量也随之增加，如何落实《养老机构服务安全基本规范》，细化膳食服务管理内容，有效保证食品卫生安全将是养老服务管理的重点任务。

《养老机构服务安全基本规范》起草单位与撰写人员中，涉及天津的5个单位、13位同志。在起草过程中，充分考虑了全国各地不同类型养老机构膳食服务工作现状，广泛征求了各类养老机构膳食服务管理人员意见，细化膳食服务管理与安全要求，逐步完善、精炼膳食服务提供内容，对推动全国养老机构膳食服务规范化、科学化发展，提升行业专业性方面，贡献了天津力量。

《养老机构膳食服务基本规范》规定了养老机构膳食服务的基本要求、环境与设施设备要求、安全与应急要求、服务内容要求、评价与改进等内容。标准对养老机构内的膳食服务主要有三方面要求：一是强调安全，无论是膳食环境、食材采购、膳食处理制作、膳食服务等方面都保障安全；二是符合老年人生理特点、身体状况、疾病需求等；三是做到营养均衡、健康可口、符合个性化需求。该标准将改善养老机构的膳食安全和营养水平，促进养老机构膳食服务质量持续改进。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102684>

(来源：天津日报)

## 肖培树：让社区养老托起夕阳红

日前，国务院印发了《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。

“这个规划出台的非常及时，不仅措施具体且有很强的可操作性，为最大程度化解人口老龄化风险提供了明确的路径。”长期从事老龄事业工作的省政协常委肖培树对此高度关注。在他看来，积极应对人口老龄化问题，理应紧紧抓住“十四五”这个发展阶段，进一步完善政策、监管措施等，为缓解人口老龄化打下坚实的基础。

《规划》提出了“十四五”时期的发展目标，即养老服务供给不断扩大，老年健康支撑体系更加健全，为老服务多业态创新融合发展，要素保障能力持续增强，社会环境更加适老宜居；并明确了养老服务床位总量、养老机构护理型床位占比等9个主要指标，推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成，老年人获得感、幸福感、安全感显著提升。

“我比较关注的是居家社区养老服务的相关内容，这是应对人口老龄化的一个重要措施。”肖培树告诉记者，居家养老符合老年人的传统心理和情感需要，因此广受老年人欢迎。“无论是家庭还是社会要形成敬老尊老爱老的社会氛围，要加强居家社区养老服务设施建设，同时要为居家和社区养老创造条件，解决老年人养老最后一公里问题。”肖培树说。

肖培树在工作中发现，我省在居家养老方面，还存在着养老服务不够完善，服务队伍、机构建设拓展面不广，为老服务的形式和内容不够丰富等诸多短板。他坦言，“目前，新建小区的养老设施还没有和小区建设同步规划、同步建设，老旧小区养老服务设施改造力度尚待进一步加大，不能满足老年人养老需求，特别是个性化服务方面。”

居家社区养老是一种低成本的养老服务模式，并且也较为符合国人的心理。那为什么“看上去很美”，却没有“火”起来呢？肖培树在调研中找到了答案，相比于资金雄厚、建有大型养老院的企业，从事居家社区养老的一般是中小规模的社会资本。“这些社区养老机构普遍在发展中存在融资难、医养结合难、服务人员少等掣肘，尤其是场地难寻、租金成本高。”

针对居家养老的特性，肖培树建议我省医养健康产业的发展应积极探索搭建“社区医养健康服务”平台，满足老年人“家门口”就医需求。

“可将符合标准的社区卫生服务站纳入城乡基本医疗保险定点范围，建立老年健康管理档案和健康咨询服务平台。针对老年人开展医疗上门服务，有条件的社区可开设家庭病房、安装紧急呼叫系统、开展出诊巡诊等服务，将医疗服务从医院延伸到社区、家庭，以盘活存量资源。”肖培树认为，要鼓励鼓励社区兴办医养结合机构，制定优惠政策，吸引社会资本向居家社区养老聚集，为老年人提供日托、陪护、家政、送餐、代购等日常生活照料服务。尝试组建由社区医生、护士、康复、营养、心理等专兼职人员组成的“医养结合服务队”，配备便携式医疗设备服务包，免费为社区老人开展体检、义诊、咨询等服务，从而拓宽和增加医养服务的增量。

“此次规划的出台，为我国的老龄事业发展和养老服务体系提供了强有力的政策支撑，也充分调动了居家社区养老机构的积极性，让老有所养、老有所依，成为了‘有本之木、有源之水’。”肖培树说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=102685>

(来源：身边24小时)

## 策略点评：从五年目标看养老产业长期机遇

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》承接此前各项养老政策文件部署，汇总了“十四五”期间老龄事业和养老服务体系的各项具体任务，构建了我国“十四五”期间老龄事业及养老服务体系的政策框架，并设立了9项具体量化指标。

具体看，我们认为有四项内容值得特别关注：1)《规划》提出推动制度统一，促进长护险发展，长护险有望进一步扩大试点规模或进行全国性推广，为经办商业保险机构带来增量机会。2)《规划》提出推动社会力量参与普惠养老服务，政策支持下，相关康复、养老服务提供商的运营成本有望降低。3)《规划》提出壮大老年用品产业，鼓励金融机构开发养老金融产品，保健品、智能化医疗用品前景较好，商业养老险及养老理财产品有望进一步丰富。4)《规划》提出拓宽金融支持养老服务渠道，银行、证券等金融机构有望拓展新的业务空间。

2月21日，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》(以下简称《规划》)，明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。《规划》是“十四五”期间我国老龄事业发展和养老服务体系的总纲性文件，是《国家积极应对人口老龄化中长期规划》在“十四五”期间的体现，承接《“十四五”规划纲要》，并对此前中共中央、国务院印发的《关于加强新时代老龄工作的意见》做了进一步细化。

整体看，《规划》汇总了此前分散在各类政策文件中的老龄事业及养老服务体系发展目标，具体包括9方面任务：织牢社会保障和兜底性养老服务网，扩大普惠型养老服务覆盖面，强化居家社区养老服务能力，完善老年健康支撑体系，大力发展银发经济，践行积极老龄观，营造老年友好型社会环境，增强发展要素支撑体系，维护老年人合法权益。《规划》中的9方面任务此前散落在多个政策文件中，尚未形成完整体系，《规划》对其进行了汇总梳理，构建了我国“十四五”期间老龄事业及养老服务体系的政策框架。同时，《规划》针对“十四五”期间国家老龄事业发展和养老服务体系设立了养老服务床位总量、特殊困难老年人月探访率、养老服务设施达标率等9项具体量化指标。

结合《规划》的具体部署及此前颁布的多项老龄工作相关文件来看，我们认为有以下几项工作可能是未来政策关注的重点，可能具备潜在的产业发展与投资机会：

1)推动社会力量参与普惠养老服务。在扩大普惠型养老服务覆盖面上，《规划》提出支持社会力量建设专业化养老机构，综合运用规划、土地、住房、财政、投资、融资、人才等支持政策，引导各类主体提供普惠养老服务。普惠养老是政策文件最为集中的领域，2019年以来已有多个部门、大量文件关注，未来发展前景大。我们认为，公办养老机构通常可发挥兜底作用，但难以满足定制化、专业化养老服务需求。《规划》通过强化政策支持鼓励社会资本加大普惠养老服务投入，有望在提升养老服务覆盖面的同时，降低相关康复、养老服务提供商的运营成本。

2)推动制度统一，促进长护险发展。在织牢社会保障和兜底性养老服务网方面，《规划》特别提出要稳步建立长期护理保险制度，制定全国统一的长期护理保险失能等级评估标准，健全长期护理保险经办服务体系。自2016年人社部发布《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，到2020年国家医保局及财政部发布的《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》，长护险作为“政府主导、商保承办”的险种已经过长期试点，且试点范围不断扩大并取得了一定成绩。然而，试点过程中也存在一定问题，主要为“一城一策”的制度标准及碎片化的制度体系增加了社会经办机构的运营成本，抑制了商业保险的参与度。《规划》明确要建立全国统一制度体系，有望提升商业保险机构参与热情。当前长护险试点周期将于2022年结束，长护险有望进一步扩大试点规模或进行全国性推广，为经办商业保险机构带来增量机会。

3)壮大老年用品产业，鼓励金融机构开发养老金融产品。在大力发展银发经济方面，《规划》提出发展壮大老年用品产业，强化老年用品研发制造，促进优质产品应用推广。支持商业保险机构开发商业养老保险和适合老年人的健康保险产品，引导全社会树立全生命周期的保险理念。鼓励金融机构开发符合老年人特点的支付、储蓄、理财、信托、保险、公募基金等养老金融产品。我们认为，老年人所偏爱的保健食品、健康食品及常备药品在规范发展后将迎来较好发展前景，而智能轮椅、生物力学拐杖等智能化、辅助性康复医疗用品也将具有较好发展空间。同时，在第一支柱养老保险面临收支缺口的情况下，商业养老险的市场空间广阔。2021年2月，银保监会发布《关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知》，各类专属养老险的试点范围进一步扩大，商业养老险种继续丰富。同时，2021年9月银保监会办公厅发布《关于开展养老理财产品试点的通知》，允许开展养老理财试点。《规划》维持对专属商业养老险及养老理财的支持态度，未来专属养老险有望成为商业保险机构新的赢利点，而银行、证券等金融机构有望推出针对性理财产品，拓展新的产品种类。

4)拓宽金融支持养老服务渠道。在增强要素支撑体系方面，《规划》提出发展第三支柱养老保险，同时，要求拓宽金融支持养老服务渠道。鼓励金融机构按照市场化、法治化原则，提供差异化信贷支持，满足养老服务机构合理融资需求，审慎有序探索养老服务领域资产证券化。2021年2月，国家发改委等发布《关于建立积极应对人口老龄化重点联系城市机制的通知》，要求强化社会资金运用，支持养老服务渠道。我们认为，随着养老服务业务发展需求逐渐增加，未来银行、证券机构有望获得新的业务空间。

风险提示：1)国内经济增速过快下行，拖累老龄事业及相关产业发展；2)主要发达经济体货币政策过快收紧导致无风险利率走高，全球金融市场出现动荡，机构投资老龄事业及相关产业热情下降；3)新冠疫情再度恶化，拖累各类项目建设。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102686>

(来源：东方财富网)

## 继文旅之后，养老将成房地产下一片蓝海？

近年来，我国人口老龄化比重连年上升，人口老龄化格局初步形成。

### 1、今年我国开始进入老龄社会

大家有没有关心过我国大约是从什么时候开始进入到老龄化社会的？

据说，国际上通常看法是——当一个国家或地区60岁以上老年人口占人口总数的10%，或65岁以上老年人口占人口总数的7%，即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。

单位：% (%)

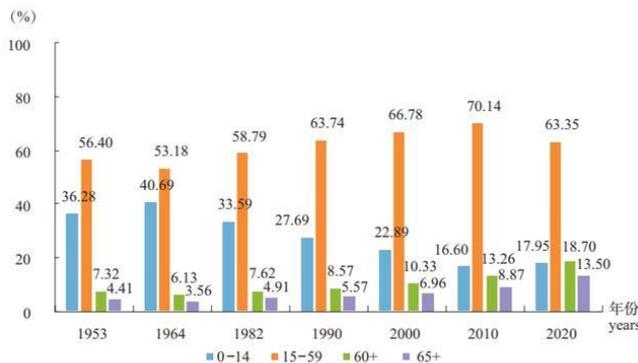
普查年份 Census Years	各年龄段人口比重 Proportion of Population by Age Group to National Population			
	0-14	15-59	60+	*65+
1953	36.28	56.40	7.32	4.41
1964	40.69	53.18	6.13	3.56
1982	33.59	58.79	7.62	4.91
1990	27.69	63.74	8.57	5.57
2000	22.89	66.78	10.33	6.96
2010	16.60	70.14	13.26	8.87
2020	17.95	63.35	18.70	13.50

注：“#”表示其中的主要项。  
Note: “#” indicates a major breakdown of the total.

▲我国各年龄段人口比重（来源：2020年第七次全国人口普查主要数据）

从上图可见，而我国，大约是2000年左右进入的老龄化社会。

第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口为26402万人，占18.70%。其中，65岁及以上人口为19064万人，占13.50%。与2010年相比，60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点。我国的人口老龄化程度正在进一步加深，已经成为不争的事实。



▲我国历次普查人口年龄构成

有点可怕的是——据《中国发展报告2020：中国人口老龄化的发展趋势和政策》称，中国将在2022年左右（也就是今年），由老龄化社会进入老龄社会，届时65岁及以上人口将占总人口的14%以上。那么南宁的情况如何？

根据南宁市第七次全国人口普查主要数据公报数据显示，2020年南宁市60岁及以上人口为129.18万人，占14.78%，其中65岁及以上人口为93.19万人，占10.66%。60岁及以上人口比重比全区、全国分别低1.91、3.92个百分点。

从老年人口比重上升的幅度看，南宁市60岁及以上、65岁及以上人口比重分别比2010年上升1.92、1.76个百分点，分别低于全区3.58、2.96个百分点的增长幅度。

表3 2020年各县（区）人口年龄构成

单位：%

地区	占常住人口比重			
	0-14岁	15-59岁	60岁及以上	其中：65岁及以上
全市	20.38	64.84	14.78	10.66
兴宁区	19.63	67.63	12.74	8.97
青秀区	18.22	68.18	13.60	9.39
江南区	20.18	68.27	11.55	8.00
西乡塘区	16.64	72.29	11.07	7.70
良庆区	21.34	68.49	10.17	7.18
邕宁区	21.89	63.07	15.04	11.14
武鸣区	18.06	64.02	17.92	13.12
隆安县	23.08	57.50	19.42	14.55
马山县	25.53	55.37	19.11	14.53
上林县	23.11	56.25	20.64	15.25
宾阳县	22.49	59.21	18.29	13.57
横县	25.09	55.38	19.52	14.52

▲2020年南宁市各县（区）人口年龄构成（来源：南宁市第七次全国人口普查主要数据公报）

有了对比，才知道差距。

由此可见，南宁市老龄化程度相对较轻，老年人口比重低于全区、全国平均水平，老龄化程度排全区第13位。

## 2、国家制定支持养老服务业的土地政策

那么，如何应对人口老龄化？

近日，国家有了重磅部署！

日前，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》。



▲《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》出炉

说的是养老，跟地产有什么关系？

关系可大了！在这份规划里，提出了“完善用地用房支持政策”。

划两个重点：

1、科学规划布局新增用地。

根据人口结构现状和老龄化发展趋势，因地制宜提出养老服务设施用地的规模、标准和布局。科学编制供地计划，分阶段供应规划确定的养老服务设施用地，并落实到年度建设用地供应计划，做到应保尽保。涉及新增建设用地的，在土地利用年度计划中优先予以安排。制定支持发展养老服务业的土地政策，以多种方式供应养老服务设施用地。

2、优化存量设施利用机制。

在符合规划的前提下，支持利用存量场所改建养老服务设施，进一步简化和优化存量土地用途的变更程序。利用存量商业服务用地开展养老服务的，允许按照适老化设计要求适当放宽户均面积、租赁期限等土地和规划要求。养老服务机构所使用存量房屋在符合规划且不改变用地主体的条件下适用过渡期政策，五年内继续按原用途和权利类型使用土地。研究制定过渡期后顺畅接续的政策措施，稳定养老服务机构预期。出台支持依法利用集体建设用地发展养老服务的实施细则和工作指引，由养老服务机构与村集体约定土地使用和收益分配方案。

这意味着，养老地产再次得到了国家政策的支持。

### 3、南宁将打造国内一流、国际知名的宜居康养城市

在未来很长一段时间内，养老、康养，将成为房地产行业的一种新方向。

而人口老龄化情况相较于其余城市不算可以的南宁，也开始未雨绸缪了。

日前，南宁市政府印发《南宁市促进养老托育健康服务发展实施方案》，说要打造国内一流、国际知名的宜居康养城市。

这份方案中，无论是老旧小区，还是新建住宅小区，都对养老服务设施建设有具体要求。配套建设养老托育服务设施，还要纳入全市住宅用地的土地出让条件：

1、推进老旧小区养老托育服务设施建设。在老城区和已建成居住区改造工程中，按每百户不低于15平方米的标准配套建设社区养老服务设施，按每百户不低于15平方米的标准配套建设婴幼儿照护服务场地。

2、新建住宅小区分别按每百户不低于30平方米和20平方米的标准配套建设社区养老服务设施和婴幼儿照护服务场地，将配套建设养老托育服务设施纳入全市住宅用地的土地出让条件，及时修订《南宁市新建住宅小区配套社区居家养老服务用房管理办法》，到2023年底，新建住宅小区配套养老托育服务设施“四同步”制度全面落实，新建住宅小区配套建设社区养老托育服务设施达标率100%，打造社区综合养老托育设施试点10个以上。

此外，在推进社区养老服务设施建设和运营能力方面，《实施方案》提出，到2023年，每个街道至少布局1个综合养老服务中心、每个社区至少布局1个养老服务站点，基本实现全市所有街道、社区覆盖；各县（市、区）至少建设1所乡级区域性养老服务中心。

### 4、南宁“养老康养”主题住宅项目多吗？

按照这个方案，未来生活在南宁，住在哪儿都能养老，问题不大。

但是，去哪儿养老，才能有更高的生活品质，就要看未来南宁有多少“养老”主题的品质住宅小区了。

目前，在南宁楼市中，以“养老”、“康养”为主题的项目其实并不多。比较有名气的，有华润置地悦年华、万象智慧健康城等项目。

其中，华润置地悦年华位于五象新区，是华润集团旗下开发的高品质康养综合服务项目。项目引入美国CCRC养老模式，提升康养生活新方，实现“住医养”三位一体的高端社区。集五大业态，即颐养社区、健康生活馆、康复医院、商业街区、滨湖精品住宅于一体。

未来还会有更多优秀的“养老康养”主题住宅项目？拭目以待。

或许在目前，甚至是短期内，人口老龄化对房地产行业的影响，看着还不大。

但是，有那么一句“行内话”：房地产短期看政策，中期看土地，长期看人口。

人口和年龄结构，无疑会对整个房地产行业产生影响。随着我们每个人开始要切身面对人口老龄化问题时，养老地产这片蓝海的价值将迎来大爆发。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102688>

（来源：广东省民政府）

## 推动资源下沉，优先发展养老、托育等——让社区服务更有温度

2月9日，国新办举行国务院政策例行吹风会，介绍《“十四五”城乡社区服务体系建设规划》（以下简称《规划》）有关情况。民政部副部长王爱文表示，“十四五”时期，党中央、国务院将加强城乡社区服务摆在更加突出位置，首次将城乡社区服务体系建设规划列为重点专项规划之一。《规划》的出台实施将进一步完善城乡社区服务的政策体系，充分调动各方面积极因素，不断增强社区为民、便民、安民功能，让人民群众获得实实在在的好处，让社区更有温度。

我国城市社区综合服务设施已实现全覆盖，农村社区综合服务设施覆盖率达到65.7%。“十三五”末，全国社区工作者达433.8万人，社会工作专业人才157.3万，“互联网+社区政务服务”“互联网+社区商业服务”加速推进。

《规划》围绕基层治理新任务进行了总体规划布局，既明确了场地、设施、人员、服务对象和投入等“硬件”要素，也规划了社区服务项目、活动、载体、机制等“软件”设施要求，明确了城乡社区综合服务设施覆盖率等7个方面的主要指标，确定了新时代新社区新生活服务质量提升行动等4项行动计划，以及服务设施补短板工程一个重大工程。

“《规划》体现了‘两个聚焦、两个坚持’的鲜明特点。”王爱文说，两个聚焦就是聚焦群众期待、聚焦国家重大战略。如推动基本公共服务资源向社区下沉，优先发展社区养老、托育等服务，大力发展社区生活性服务业；紧扣就业优先、乡村振兴、新型城镇化等国家重大战略，大力提升城市社区就业承载力，着力补齐农村地区社区服务短板。两个坚持，即坚持问题导向、坚持创新发展。如注重补短板弱项，注重运用数字技术为社区赋能减负等。

基层医疗卫生机构是城市社区服务体系的重要组成部分。国家卫生健康委基层卫生司司长傅卫介绍，截至2020年底，全国有基层医疗卫生机构97万个，基本实现城乡基层社区的全面覆盖。“十四五”时期，将加大工作力度，推动城乡社区医疗卫生服务体系高质量发展。立足于平急结合，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心的疾病预防职责，提升综合服务能力，深入推进城市医联体、农村县域医共体的建设，加快社区医院建设，更好地推动形成上下联动、医防结合、分级诊疗的新格局。

《规划》提出全民健身场地设施建设任务，国家体育总局群众体育司负责人邱汝介绍，截至2020年底，全国体育场地数量较2017年增长89.7%，体育场地总面积增长33.4%，人均场地面积增长32.5%，其中社区体育场地覆盖率已经达到90%，行政场地设施覆盖率已经超过96%。体育总局将会同相关部门组织实施全民健身场地设施补短板工程，引导支持地方建设完善健身设施，开展公共场馆开放服务提升行动，督导各地落实全民健身基本公共服务标准，指导各地推进智慧化体育设施建设，提升智慧化全民健身公共服务水平。

文化和旅游部公共服务司司长李宏表示，当前，全国已建成村、社区综合性文化服务中心超57万个，基本实现了全覆盖。“十四五”时期，将继续深入推进文化馆、图书馆总分馆制建设，鼓励和支持社会力量参与建设各类新型公共文化空间，提高基层公共文化设施的综合效益，加快推进全国智慧图书馆体系建设，不断增强公共文化服务的便利性、可及性。

国家发展改革委社会发展司司长欧晓理表示，未来将把社区服务设施建设摆在城镇老旧小区改造的突出位置，争取到2025年，实现城乡社区综合服务设施全覆盖，农村社区综合服务设施覆盖率达到80%以上。今年将把社区综合服务设施建设纳入地方政府专项债券支持范围，同时继续安排中央预算内投资，支持社区养老骨干网建设；老旧小区要盘活存量，提高设施利用效率；社区配建服务设施的政策要纳入各地施工图审查，验收未达标不得交付使用。

民政部基层政权建设和社区治理司司长陈越良表示，下一步将指导各地抓紧出台相关规划，形成中央层面和省层面有机衔接的规划政策体系，推动各地将社区服务体系建设纳入地方政府目标责任考核内容。同时开展新时代新社区新生活服务质量提升活动，开展相关试点示范建设，推进城乡社区法治化、标准化和规范化建设等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102688>

（来源：人民日报）

# 来了！一批银发经济重点发展区域规划在路上，国内养老现状如何

2月21日，中国政府网发布《国务院关于印发“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划的通知》。通知强调要大力发展银发经济，规划布局一批银发经济重点发展区域。在京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等区域，规划布局10个左右高水平的银发经济产业园区。支持北京、天津、上海、海南、重庆在开展服务业扩大开放综合试点中推进国际性、跨区域合作。结合积极应对人口老龄化重点联系城市评选，在全国打造一批银发经济标杆城市，推进在服务业融合发展、制造业转型升级、新技术新业态培育方面的探索创新。建立区域老年用品市场交易平台，支持有条件的地区举办老年用品博览会、展销会。

2月22日，人力资源和社会保障部举行2021年第四季度新闻发布会。会上还透露，按照党中央、国务院的决策部署，从今年1月开始，实施养老保险全国统筹。

新时代的“银发经济”，正在给出新命题。在这背后，国内居家、社区养老现状如何？政府、企业各自扮演哪种角色？能提供什么样的养老服务？数字化飞速发展的今天，科技能为养老的“最后一公里”做什么？

## 银发族“居家”不易

### “一日三餐都是问题”

最近每到临近午餐时间，27岁的白领林美丽（化名）在工作的间隙，通过手机下单了第二天的外卖，备注要求“荤素搭配、营养均衡。”

这份外卖是点给她在桂林老家的姥姥、姥爷，每个月的预算有1000元，“年纪大了做饭不方便。”

姥爷所在的养老社区其实也有食堂，但并不送餐上门，对于80岁的姥爷来说，每次往返食堂花费近一小时去吃顿饭已经不是一件轻松的事，“之前上下楼梯摔过一次，姥姥胸骨摔碎了，呼吸都痛，养了一个月”，林美丽说。外卖成为了一个不算理想却也“只能如此”的选择。

第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上老年人口已达2.64亿人。在2011年2月，民政部发布的《社会养老服务体系规划“十二五”规划》首次提出“9073”的养老模式中规划，未来养老结构为90%的老年人在社会化服务协助下通过家庭照料养老，7%的老年人通过购买社区照顾服务养老，3%的老年人入住养老服务机构集中养老。

然而，根据2020年9月民政部对养老政策建议的回复，截至目前，我国超过99%的老年人在居家和社区养老，仅有不到1%的老年人在养老机构养老，居家和社区养老是当前主要养老方式，发展居家社区养老服务对于老年人就近就便养老有重要意义。

对于传统意义上的“居家”而言，最平常的一日三餐是首要难题。以北京市为例，北京市民政局曾经针对老年助餐需求所做的一项专门调查显示，全市对助餐需求比较强烈的老年人群体主要集中在三类：高龄老年人、独居老年人、失能失智老年人。据统计，这三类老年人全市约80万人。

居住在朝阳区双井街道的张大爷，80岁却身体依旧健康，用餐需求已经得到解决。张大爷告诉记者，自己一般早餐鸡蛋、牛奶和面包馒头就解决了。午餐和晚餐都凑合着来。在双井街道社区服务站开通助餐服务后，张大爷的午餐、晚餐得以解决。“岁数也大了，只能到驿站订饭吃，偶尔晚上自己做。”

贝壳财经记者在北京双井富力社区养老驿站看到，这里的助餐服务分别是提供定点供餐和送餐服务。一份餐15元，能有两菜一汤。每天遇到实在是出门不方便的，需要花7元送餐费，就有工作人员送到家里。双井社区服务中心养老驿站工作人员告诉记者，目前有四五十人长期在驿站订餐。而受限于工作人员数量，只有的是无法出门的老人，才有工作人员提供送餐服务。

## 家政成为主要承载方

### “上门服务已起步，陪同服务不完善”

居家养老需要解决的还不仅仅是三餐饭的问题。

基础的生活需求外，老年人还有陪同就诊、康复指导、健康管理等需求。这时候，各类上门服务就成了首要选择。贝壳财经记者走访发现，当前，大小家政公司正在承载着居家养老市场的最大人力需求。

“真正独居在家的老人比较少，他们一般都有保姆陪着，没有保姆陪着的就会叫保洁或者小时工，有的保姆照顾老人一照顾就是很多年。”

此前，北京朝阳区双井街道养老驿站的工作人员告诉记者，双井社区的养老驿站，也能为老人提供很多居家服务，周边通过驿站来预约保洁等上门服务的有五六十人。据记者观察，该驿站能够提供日托服务、上门短时照护、居家保洁和空调清洗等家政服务、陪同就医或专业护理等助医服务。就连日常接送、适老化改造、医疗护理器械租赁、通下水道等服务也都在其中。

根据该街道公示的价目表，服务费基本上是按小时或按次数收费。比如陪同就医、上门助浴等，按照老人的自理能力划分级别，相应服务价格也各有不同，有的需求几十元就能解决，有的可能需要上百元或者几百元。

“我们跟家政公司有合作，老人找到我们，我们找家政去服务他们”，上述工作人员表示，养老驿站本身没有食堂，驿站的送餐服务也是由专门的送餐公司来提供。

如同双井社区服务驿站一样，提供上门服务的服务商，大多都是家政公司。在北京市96156居家养老服务平台上，专门开启了网上商城，以及提供助老服务商的查询功能，其中分类为“养老机构”、“家政服务”、“生活服务”、“商场超市”、“餐饮服务”、“文化娱乐”、“医药医疗”几大专区。

在“养老机构”中，大部分的养老服务驿站都能够提供助浴、理发、修脚、陪同就诊服务。记者随机拨打了几个电话了解到，通过养老驿站预约上门服务后，最后来提供保洁、照料等服务的也是家政公司。

虽然居家养老服务需求正在被关注，但在走访中发现，依然有一些老年人服务有待完善。北京大商超市的一位工作人员告诉记者，目前有很多老人会带着养老助残卡去超市购物，但有的门店并不售卖老年纸尿裤等老年用品。

## 数字化：制造鸿沟，也填补鸿沟

### “要教会老年人用智能手机”

人力无法充分满足的老年人生活中“最后一公里”需求，数字科技正在用各种方式填补。贝壳财经记者注意到，近年来，一些专门针对老年生活服务的数字化平台正在不断出现。比如在北京、上海等地，都有专门针对老年人服务的小程序或者APP，或者是养老产业中，有企业开始提供数字化养老服务，但仍需完善。

记者看到，仅北京就有多款针对老年人服务的小程序。记者通过北京96156的电商平台查询到，有“金色家园”、“诚和敬”等小程序入口，可以让老年人购买到所需的护理用品、卧床辅具、代步工具等服务。

线上平台的初衷是解决需求，但同时也带来了额外需求：使用线上工具的需求。

54岁的杨慧娟是家政公司阿姨来了的工作人员，目前主要负责一位80多岁的老人，平时的工作中负责照顾老人的一切生活起居事务：买菜，洗衣，做饭，打扫卫生，提醒按时服药等。除了这些基础的生活服务，她需要去体会老人的心理需求，丰富老人的精神生活。

“您这么聪明，怎么可能学不会呢。手机的电源键在右侧，来，您按一下屏幕就亮了。我们再用手指点开屏幕，点开微信……”

老太太看见身边人都用智能手机打电话、视频，自己也很羡慕，为了教老人学习使用微信，杨慧娟专门手绘了一系列微信使用攻略图，把使用微信的每一个步骤用简单清晰的图表现出来，然后一遍一遍讲解和示范。

事实上，老年人的数字生活需求已经被一些机构和组织关注到。今年3月，蚂蚁集团发起了蓝马甲的专项行动，主要做老年人的数字助老教学和防骗知识普及。蓝马甲项目发起人、蚂蚁集团总监张建亚对记者表示，随着数字化技术加速覆盖医疗、养老、交通出行等生活的方方面面，“部分产品界面交互复杂、操作不友好，适老化产品改造缺乏专业人才，各种APP无障碍普及率较低。更重要的是，对于智能手机，没人教学，功能不会用；老人遗忘曲线短，也缺少随时咨询有人。”

张建亚对记者表示，目前蓝马甲主要是侧重两方面，一个是老年人使用手机、智能设备的需求，另外一个就是防骗，“老年人虽然不是被骗最多的群体，但老年人群体是被骗金额较大的群体。”

据了解蓝马甲在河南郑州专门推出过一款老人专用的健康码，在老人将健康码下载打印后，出示给工作人员来扫，以此降低老年人的操作难度。蚂蚁集团还升级了“蓝马甲”无障碍计划，在支付宝上推出针对老年人的“暖洋洋专线”，开放一键呼入直连人工的快速通道。

蓝马甲的创新之处，还在于“老人帮扶老人”。张建亚告诉记者，目前蓝马甲的志愿者、讲师也有很多都是老年人，“印象比较深刻的是一位郑州的吕大爷，他特别热心，退休之后编了一个360页的册子教大家用手机，疫情期间还通过直播的方式给大爷大妈们普及知识。”

目前，蓝马甲已经有服务社区讲座、驿站1对1答疑、沉浸式防骗展、数字生活体验点4大服务。成立至今，蓝马甲已累计走进40+城市，3200+社区，举办10000+场次驻点，服务超20万人次。

“明年，我们希望能有所下沉，一步步地从一线城市、二线城市，到三四五线城市、县域，满足更多老年朋友的需求。”张建亚表示。

## 养老企业超33万家

### 社区养老在县域“推不动”？

如果说一些家政公司等上门服务机构主要为90%的老年人服务，社区养老和机构养老就主要服务着剩下的7%和3%。

此前，记者走访了北京朝阳区的一家养老驿站，听到106号床按下了呼叫铃，听到铃声后护老员迅速做出反应，赶去问询老人的需求。这里是一家刚刚建成不久的小型养老院，只能容纳40个老人，24小时能得到护理人员照料，基础设施齐全。记者在这家养老驿站看到，老人们的房间里都使用的是老年扶手、书桌上带着可以扶着的把手，床使用的是能够升降的医用床。

“我们服务的基本上都是失能和半失能老人，两个人一个房间，一直都有护理员照料”，该驿站的工作人员告诉记者，基本上还有生活能力的老人，都不会选择来养老院，“简单的生活没问题的话，来养老院的钱也不一定能够负担得起。”

这样一家养老驿站虽然规模很小，但每个月仅床位费就要3500元起，加上餐费和护理费，有的每月费用最高能到1.3万元。

与高价的养老驿站不同，公立养老院有的能拿到政府补贴，价格相对较低。山东聊城莘县的岳庄今年70岁，已经在县城的养老院住了三年。他告诉记者，自己所在的养老院生活还不错，同样是两个人一间房，每个月1600元。

这背后，是养老服务业、养老用品业、养老房地产、养老金融组成的庞大的银发经济产业。用企查查数据检索“养老”，能检索出33.6万家企业，检索“养老院”出现的企业有28750家。

从养老服务业看，机构养老的成熟度更高。中国老龄产业协会研究室副主任郑志刚对记者表示，跟居家养老和社区养老对比，机构养老发展历程较早，从我们的敬老院到后来各种各样的养老机构，例如养老院、养老公寓等等，目前我国的机构养老最为成熟。

“衡量一个养老机构运营能力高低的关键，主要是看它的数字化水平。一家养老机构能够具备数字化能力，前提是它已经实现了标准化管理、具备了数字化应用相关的人才、同时一般已经实现了连锁化经营。”

仅从北京市看，截至2021年6月底，全市已建成养老机构576家，床位11万张。

企业也纷纷在养老产业发力。天颐到家相关负责人表示，养老一直是公司的核心战略之一，“从我们的角度预计，在未来的5~10年，老年护理这块需求会是一个快速的增长状态。”

对比一线城市的居家养老，乡镇、农村的养老需求更为迫切。根据我国第七次人口普查数据，我国老龄化水平城乡差异明显：乡村60岁、65岁及以上老人的比重远超城镇，这表示我国农村的老龄化速度要快于城镇，是人口老龄化大潮冲击的第一站。

“我们去下乡走访的过程中，遇到的空巢老人情况不是很多，我们这些地方大部分是子女和父母住在一起的，或者分开和不同的子女住。”

席梓霖（化名）在云南某县城的民政单位工作，在脱贫攻坚之前，她所在的县是国家级贫困县。据她反映，农村主要采取的是居家养老模式。

对于偏远地区的养老环境来说，还有很多问题需要被解决。中国老龄事业发展基金会理事长于建伟对记者表示，我国乡村的老龄化程度明显重于城镇。由于农村经济社会发展相对滞后，基层组织建设相对薄弱，加上农民居住比较分散，公共服务投入资金短缺、效益较低，农村家庭养老功能明显弱化，“缺钱”是农村养老难的根源，健康支持是农村养老的难点。

席梓豪告诉记者，因为上级要求，自己所在的县城此前建设了一个中心敬老院，刚开始属于公立养老院，最初免费收住了三十多位特困老人。没有子女赡养的老人

“后来改成公建民营的养老院，开始向社会招收老人，现在养老院共有70位老人，具体付费养老人员多少还不清楚。”

“社区养老的日间照料中心在我们这些地方基本上是挂了一个空壳，因为社区养老需要有专业的志愿团队、专业的服务人员，包括社区工作人员都需要配备齐全。在人员、编制、资金都不充足的情况下，社区养老的模式无法有效推动。”

#### 朝阳产业的利润率不高

#### 养老院平均入住率不到50%

不论是城市还是乡村，银发经济“最后一公里”的解决方案，最终还是落地到养老产业来解决。

有数据显示，2018年中国养老市场规模已超6.5万亿，2021年养老市场规模或将突破10万亿，预计2030年达到22.3万亿元。

郑志刚表示，加入到养老行业的企业越来越多，提供的养老服务种类也越来越多样，很多上门服务越来越专业，比如上门助浴、居家医疗等。养老照护服务与餐饮、地产、金融、旅游、教育等多个领域相融合，呈现出多元化、多层次的特点。

“养老行业做得好肯定是赚钱的，但是暴利谈不上，它的利润率普遍不高。养老行业属于朝阳产业，市场前景广阔，就机构养老的模式来看，往往是前期投入很大，回报周期很长，但是一旦管理体系搭建好了，服务质量有保证，客源稳定增长，长期收益一定可观”，郑志刚说。

然而在产业发展上，养老机构也面临诸多困境。中国老龄事业发展基金会理事长于建伟对贝壳财经记者表示，自己到过的养老院有城市高端养老机构，也有乡镇敬老院、农村养老院等，有运营良好、一床难求的养老机构，也有惨淡经营、入住率很低的养老机构。

“目前，养老机构存在的普遍表层问题是入住率较低，平均入住率大致在50%，部分入住率不到40%，有的甚至不到20%。”

于建伟表示，养老机构入住率低的深层原因比较复杂，有的不做市场调查，盲目建院；有的选址不当，人不愿去；有的服务质量差，留不住人。入住率越低经济效益就越差，继而影响服务质量，更留不住老人，形成恶性循环。

根据安信证券今年7月发布的研究报告，占八成收入的中等收入水平老年人因不满足政府的最低保障无法入住公办养老院，又支付不起高昂的高级养老院费用，导致商业养老院的床位空置率高达46%。

那么，健全养老服务体系，还需要在哪些方面更加努力？

郑志刚表示，“从国家层面来看，应该更积极地去落实相关财税支持政策、加强人才队伍建设、打造一个更开放更公平的营商环境，让国企、民企、外资、内资能够公平竞争，从企业角度来看，作为市场的主体，他们需要做好自己的商业模式，明确自己的定位，提升核心竞争力。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102689>

(来源：新京报)

## “预防、治疗、照护”一个都不能少——《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》勾勒老年健康支撑体系蓝图

约1.9亿老年人患有慢性病，失能、半失能老年人约4000万人，老年痴呆患者约1500万人……我国老年人“长寿不健康”问题凸显，促进健康老龄化刻不容缓。国务院日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出加强老年健康教育和预防保健等举措，力求完善老年健康支撑体系。

2021年，全国老龄工作会议要求构建“预防、治疗、照护”三位一体的老年健康服务模式，《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》对完善老年人健康支撑体系作出明确部署。系列要求在此次印发的规划中得到体现。

预防是最经济最有效的健康策略。规划提出，完善健康教育和健康管理，开发老年健康教育科普教材，通过老年健康宣传周等多种活动，利用多种传播媒介普及健康知识和健康生活方式，提高老年人健康素养。

“健康宣传是重要的‘社会疫苗’。”中国疾病预防控制中心慢性非传染性疾病预防控制中心主任吴静说，如今许多老年人主动参与健康改善，对此应积极加以引导，更好地发挥他们“做自己健康第一责任人”的主观能动性。

加强老年健康教育和预防保健，各方都在积极行动。2021年，国家卫生健康委以“关注口腔健康，品味老年幸福”为主题在全国组织开展了一年一度的老年健康宣传周活动；北京市老龄办、北京市卫生健康委和北京协和医院策划编写了《老年健康手册》，从老年疾病和健康管理等多方面帮助老年人应对常见健康问题……

在吴静看来，今后应加强专业性、针对性、持续性、多样性的健康宣传和促进活动，进一步引导老年人本人、家庭、社区主动参与慢病管理活动，同时，帮助老年人避开健康误区。

推动关口前移。规划还提出，实施老年健康促进工程，加强老年人群重点慢性病的早期筛查、干预及分类指导，开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动。

在提升老年医疗服务能力方面，规划提出，加强综合性医院老年医学科建设；推动医疗卫生机构开展老年综合评估，促进老年医疗服务从单病种模式向多病共治模式转变。规划还明确，到2025年设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比达到60%以上。

“老年人的特点决定了解决老年人健康问题不能仅看某个疾病，而是需要以维护功能和生活质量为中心，从整体、多维度、多学科的角度来处理‘老年问题’。”北京协和医院老年医学科常务副主任孙晓红说，因此加强老年医学科建设，提高老年病诊治能力尤为重要。

为满足不少老年人的上门医疗服务需求，规划还提出，支持有条件的医疗卫生机构为失能、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的老年人提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务；公立医疗机构为老年人提供上门医疗服务。

养老服务和医疗卫生服务是相对独立的两个系统，因此，要满足老年人多方面的需求，就必须深入推进医养结合，整合资源为老年人提供综合服务。

规划提出，鼓励大型或主要接收失能老年人的养老机构内部设置医疗卫生机构，将养老机构内设医疗卫生机构纳入医联体管理；实施社区医养结合能力提升行动；推进“互联网+医疗健康”“互联网+护理服务”“互联网+康复服务”，发展面向居家、社区和机构的智慧医养结合服务。

完善老年健康支撑体系的政策正在陆续出台。近日，国家卫生健康委等部门印发《关于全面加强老年健康服务工作的通知》，提出加强老年人健康教育等十余个方面的具体举措。国家卫生健康委老龄健康司司长王海东介绍，未来还将印发加强失能老年人照护工作等方面的政策文件。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102690>

(来源：新华网)

## 国务院：加快推进5G等技术在老年用品领域的深度应用

2月21日，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》（以下简称《规划》）。《规划》明确，“十四五”时期，积极应对人口老龄化国家战略的制度框架基本建立，老龄事业和产业有效协同、高质量发展，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系加快健全，全社会积极应对人口老龄化格局初步形成，老年人获得感、幸福感、安全感显著提升。

《规划》指出，“十四五”时期要促进老年用品科技化、智能化升级。一是强化老年用品的科技支撑。加快推进互联网、大数据、人工智能、第五代移动通信（5G）等信息技术和智能硬件在老年用品领域的深度应用。支持智能交互、智能操作、多机协作等关键技术研发，提升康复辅助器具、健康监测产品、养老监护装置、家庭服务机器人、日用辅助用品等适老产品的智能水平、实用性和安全性，开展家庭、社区、机构等多场景的试点应用。

二是加强老年科技的成果转化。利用现有资金渠道，支持老年用品关键技术和产品研发、成果转化、服务创新及应用推广，促进产业创新。支持在老年用品领域培育国家技术创新示范企业、“专精特新”企业、制造业单项冠军企业等，加强产学研用协同创新和关键共性技术产业化。加强老年用品领域知识产权保护，依法保护相关专利、商标和商誉等合法权益。

三是发展健康促进类康复辅助器具。加快人工智能、脑科学、虚拟现实、可穿戴等新技术在健康促进类康复辅助器具中的集成应用。发展外骨骼康复训练、认知障碍评估和训练、沟通训练、失禁康复训练、运动肌力和平衡训练、老年能力评估和日常活动训练等康复辅助器具。发展用药和护理提醒、呼吸辅助器具、睡眠障碍干预以及其他健康监测检测设备。

四是推广智慧健康养老产品应用。针对老年人康复训练、行为辅助、健康理疗和安全监护等需求，加大智能假肢、机器人等产品应用力度。开展智慧健康养老应用试点示范建设，建设众创、众包、众扶、众筹等创业支撑平台，建立一批智慧健康养老产业生态孵化器、加速器。编制智慧健康养老产品及服务推广目录，完善服务流程规范和评价指标体系，推动智慧健康养老规范化、标准化发展。

《规划》强调，要建设兼顾老年人需求的智慧社会。首先要完善传统服务保障措施。对医疗、社保、民政、金融、电信、邮政、出入境、生活缴费等高频服务事项，设置必要的线下办事渠道并向基层延伸。公共服务场所应保留人工窗口和电话专线，为老年人保留一定数量的线下名额。加强身份信息归集和数据互联互通，在更多领域推广“一证通行”。定期开展拒收现金专项治理。

其次是推进智能化服务适应老年人需求。依托全国一体化政务服务平台，推进政务数据共享，优化线上线下政务服务，让老年人办事少跑腿。持续推进互联网网站、移动互联网应用适老化改造，优化界面交互、内容朗读、操作提示、语音辅助等功能，鼓励企业提供相关应用的“关怀模式”、“长辈模式”，将无障碍改造纳入日常更新维护。支持终端设备制造商、应用产品提供商、养老服务机构联动，促进上下游功能衔接。以市场力量为主体推动出台一批智能技术适老化改造标准。组织开展老年人运用智能技术教育培训，通过体验学习、尝试应用、经验交流、互助帮扶等，引导老年人了解新事物、体验新技术、运用新技术。严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为。

此外，还要长效解决“数字鸿沟”难题。发挥解决老年人运用智能技术困难工作部际联席会议制度作用，总结各地创新经验和举措，及时推广并适时形成政策文件。组织开展第三方评估，对各地公共服务适老化程度进行评价，相关结果纳入积极应对人口老龄化综合评估。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=102691>

(来源：通信世界)

# 政策法规

## 住房和城乡建设部办公厅关于征集城乡适老化建设和改造典型案例的通知

建办城函〔2022〕51号

各省、自治区住房和城乡建设厅，直辖市住房和城乡建设（管）委，新疆生产建设兵团住房和城乡建设局：

为贯彻落实《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》，发挥典型引路、正面引导作用，指导各地做好城乡适老化建设和改造工作，积极营造老年宜居环境，决定组织征集城乡适老化建设和改造典型案例，择优推广。现将有关事项通知如下。

### 一、征集对象

居住建筑、城市社区环境及服务设施、城市基础设施和公共服务设施适老化建设和改造等方面的工程建设项目。

### 二、案例要求

（一）代表我国新时代工程建设先进水平，能够在全国范围推广应用，为各地提供技术参考和经验借鉴。

（二）竣工验收并已投入使用、运营效果良好，且相关技术无知识产权争议。

（三）充分体现精细化和人性化等适老化建设和改造特点，具有较强创新性，实施效果和社会评价效果良好。

推荐案例材料应包括项目背景、总体情况、解决的具体问题、技术路线和技术亮点、应用场景，以及项目效果和效益分析等。案例介绍要真实客观、完整准确、文字精炼，图示图片要清晰。

### 三、工作安排

（一）各省住房和城乡建设主管部门负责本地区案例推荐工作，每省（区、市）报送的推荐案例总数原则上不超过20个。

（二）各省住房和城乡建设主管部门于2022年3月31日前（以邮戳时间为准）将推荐表（纸质版1份、电子版刻录光盘1份，电子版格式见附件）及附图寄送住房和城乡建设部城市建设司。

（三）由住房和城乡建设部科技与产业化发展中心对推荐案例进行研究分析。

### 四、联系人及联系方式

住房和城乡建设部科技与产业化发展中心

010-57811363, 57811041（传真）

邮寄地址：北京市海淀区三里河路9号住房和城乡建设部城市建设司

邮编：100835

附件：城乡适老化建设和改造典型案例推荐表

住房和城乡建设部办公厅

2022年2月15日

（此件主动公开）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=102692>

（来源：住房和城乡建设部办公厅）

## 中国银保监会办公厅关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知

银保监办发〔2022〕13号

各银保监局，中国人寿保险股份有限公司、中国人寿保险股份有限公司、太平洋人寿保险股份有限公司、中国太平洋人寿保险股份有限公司、泰康人寿保险有限责任公司、新华人寿保险股份有限公司，各养老保险公司：

专属商业养老保险试点启动以来，总体运行平稳，业务规模稳步增长，试点公司积极创新产品和服务，为消费者提供了更多安全稳健的长期养老保障选择。为进一步探索商业养老保险发展经验，更好满足人民群众多层次养老保障需求，经银保监会同意，决定扩大专属商业养老保险试点范围。现将有关事项通知如下：

一、自2022年3月1日起，专属商业养老保险试点区域扩大到全国范围。在原有6家试点公司基础上，允许养老保险公司参加专属商业养老保险试点。

二、试点范围扩大后，相关监管要求适用《中国银保监会办公厅关于开展专属商业养老保险试点的通知》（银保监办发〔2021〕57号）规定。

三、各试点公司应当秉持长期经营理念，合理制定业务发展规划，有序推进各项工作。在坚决守住风险底线的前提下，持续创新产品，增强养老保障功能。要服务民生大局，积极探索满足新产业、新业态从业人员和灵活就业人员多样化需求。

四、各银保监局要加强与当地相关部门和单位的沟通协调，做好政策解读，营造试点发展的良好氛围。要持续加强监管，规范市场秩序，坚决查处各类损害消费者权益的行为。对试点过程中发现的问题，及时向银保监会报告。

中国银保监会办公厅

2022年2月15日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=102693>

（来源：中国银保监会办公厅）

## 广东省民政厅 省公安厅 省市场监管局 省地方金融监管局关于印发《全省养老服务领域防范化解诈骗与非法集资风险专项行动工作方案》的通知

粤民函〔2022〕26号

各地级以上市民政局、公安局、市场监管局、金融工作局（地方金融监管局）：

为防范化解养老服务领域诈骗与非法集资风险，确保养老服务领域安全稳定，切实维护老年人合法权益，结合我省实际，现将《全省养老服务领域防范化解诈骗与非法集资风险专项行动工作方案》印发给你们，请结合工作，认真贯彻落实。

广东省民政厅

广东省公安厅

广东省市场监督管理局

广东省地方金融监管局

2022年1月30日

（联系人及电话：林士源020-85950830）

### 全省养老服务领域防范化解诈骗与非法集资风险专项行动工作方案

为贯彻落实《防范和处置非法集资条例》（国务院令737号）《广东省养老服务条例》和《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见》（国办发〔2020〕48号）《广东省加快推进养老服务发展若干措施》（粤府办〔2019〕23号）等规定，扎实做好全省养老服务领域诈骗与非法集资风险防范化解工作，特制定本工作方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对养老服务工作的重要指示批示精神和对广东的重要讲话、重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，认真落实全国防范化解养老服务诈骗问题动员部署电视电话会议精神，坚持防范为主、打早打小、综合治理、稳妥处置，强化日常监管抓常、抓细、抓长，多措并举化解存量风险，积极有效防范增量风险，切实保障老年人合法权益，确保养老服务领域安全稳定。

### 二、工作目标

依法履行《防范和处置非法集资条例》和《广东省养老服务条例》赋予的法定职责，加大排查处置力度，强化源头防控，切实提升防范化解养老服务领域诈骗与非法集资工作水平。坚持稳中求进工作总基调，在党的二十大召开前，全面降低养老服务领域诈骗与非法集资存量风险，全力遏制新增风险，积极有效管控变量，坚决防止发生集体上访事件，坚决防止发生冲击社会道德底线的极端事件，坚决保护老年人合法权益，确保养老

服务领域安全稳定，推动我省养老服务持续健康发展。

### 三、主要任务

#### (一) 全面摸底排查

1.明确摸排对象。全省范围内已经登记的养老服务机构（包括养老机构、社区养老服务机构），以及未经登记但从事养老服务经营活动的服务场所（包括老年人日间照料中心、老年人助餐机构及省外养老服务机构在省内开设的运营点、推广点或接待中心等）。各地民政部门要将日常掌握的信息，与公安、市场监管、地方金融监管部门获取的信息相结合，汇总形成摸排对象清单。

2.把握摸排重点。在机构类型上，重点排查民办、公建民营、规模相对较大、涉足多产业领域的养老服务机构。在摸排事项上，重点排查运营主体、营销方式、收费方式、关联公司等情况，以及投资人、法定代表人因为经济类犯罪被提起公诉，或者被纳入过养老服务、企业和社会组织黑名单等情形；特别是养老服务机构收取大额预付费、预付费涉及人数、预付费资金使用情况，以及承诺投资回报“炒床位”等情况。

3.掌握摸排方法。采用“四不两直”的方式逐一上门排查，因疫情原因不能上门的，要综合运用视频、电话、查阅资料等方式了解有关情况，特别是要询问入住老年人或其代理人，了解养老服务机构是否收取预付费以及告知风险等情况。在摸排中，要善于利用互联网大数据资源，譬如信用中国网站可以查询黑名单，最高人民法院的中国裁判文书网可以查询诉讼情况，市场监管总局的企业信用信息公示系统可以查询关联公司，广东省地方金融风险监控防控中心可以查询企业非法集资风险情况等，通过多维度对养老服务机构进行风险画像并建立相应数据库。

4.把握时间节点。按照民政部统一部署，2022年2月底前，各地要扎实完成本轮摸底排查工作。前期已在党委政府统筹领导下反复多次摸排的地市，要根据这次排查范围和要求进行复核，不断提升摸排的精准性、全面性；其他地市要迅速行动起来，全面深入开展摸排工作，切实摸清底数。同时，还要做到边排查边整治，确保矛盾和问题化解在萌芽状态。

#### (二) 依法分类处置

坚持“排查全覆盖、处置硬措施、风险软着陆”的工作原则，对排查结果进行综合评估，建立风险隐患等级从低到高的“绿黄橙红”风险管控名单，依法分类处置。

1.风险管控“绿色”名单。对没有发现风险隐患的养老服务机构，纳入“绿色”名单进行管控，正常开展日常监管。

2.风险管控“黄色”名单。对发现前期已经收取大额预付费，但资金主要用于弥补设施建设资金不足，近年分支机构服务网点扩张过快，频繁变更法定代表人、登记注册地等情况，经营服务有潜在风险隐患的养老服务机构，纳入“黄色”名单进行管控。要提示其经营风险，引导规范运营管理，避免快速扩张导致资金链断裂，并加强日常监测，增加抽查检查频次。

3.风险管控“橙色”名单。对发现主要负责人因为经济犯罪被提起公诉、被投诉举报、纳入黑名单的，以及养老服务机构前期已经收取大额预付费资金使用不规范，但尚可抵债运营比较平稳的养老服务机构，纳入“橙色”名单进行管控，并及时向属地人民政府和政法机关进行线索通报，纳入属地诈骗与非法集资等防范处置机制，对养老服务机构和主要负责人进行警示约谈，责令整改，督促清退资金。

4.风险管控“红色”名单。对发现可能存在涉嫌非法集资、诈骗等犯罪行为，前期已经收取大额预付费且资不抵债，引起不良影响或者重大舆情的养老服务机构，纳入“红色”名单进行管控，并及时向属地人民政府和政法机关进行线索通报，在属地非法集资等诈骗防范处置机制领导下，配合诈骗与非法集资等防范处置机制牵头部门、公安机关等依法严厉打击；协助做好妥善安置老年人、特殊困难老年人救助等工作，保障其基本生活，严防防范发生冲击社会底线的极端事件。对涉嫌犯罪的相关人员，直接移交公安机关依法查处。

5.未经登记但从事养老服务经营活动的服务场所。对已经收住老年人，运营比较平稳，且没有收取大额预付费的，督促其尽快依法办理登记，并加强后续跟踪检查，确保风险整体可控；对已经收住老年人，且收取大额预付费的，责令其退还资金，并及时通报相关部门依法处置。

对纳入“红橙黄”名单的养老服务机构和未经登记但从事养老服务经营活动的服务场所，在分类处置的同时要报送省民政厅备案。

#### (三) 强化源头防控

1.规范养老机构预收费管理。各地民政部门要结合当地实际，研究制定养老机构预收服务费合同示范文本，或在《养老机构服务合同（示范文本）》的基础上补充完善预收服务费相关格式条款。养老机构存在收取预付费行为的，应当在养老服务合同中载明收费标准、收取时限、收费额度、享受优惠、退费办法、违约责任等事项，并向老年人及其代理人出具风险提示书，书面告知可能存在的风险。民政部门应当会同有关部门依法对养老服务活动进行监督检查中，对已预收服务费但未按规定签订合同、出具书面风险提示函的养老机构，要责令其改正。

2.健全养老机构备案信用承诺制度。养老机构办理备案时应当填写备案承诺书，承诺不以养老机构或者关联企业名义从事非法集资行为；办理备案的民政部门应当书面告知养老机构不得从事非法集资行为，以及相应法律后果。要加快推进养老机构网上备案，养老机构备案承诺书、风险提示函、服务合同要及时上传到“金民工程”全国养老服务信息系统。在日常监督检查中，发现养老机构存在承诺不属实，或者违反承诺等情形的，要按照规定列入本辖区重点关注对象名单，加大监督检查力度，增加抽查检查频次，并及时通报有关部门。民政部门应当及时将养老机构登记备案情况，通过门户网站、信用中国等平台及时向社会公布，发挥公众监督作用。

3.加强教育宣传引导。要及时梳理分析养老服务诈骗新手法、新伎俩，通过多种形式、多种渠道向社会公众发布风险提示和预警信息。要走进社区、走进机构、走进公园、走进广场等老年人聚集的场所开展广泛精准宣传，提高老年人识骗防骗能力。要坚持宣传养老床位是用来养老的，不是用来“炒”的。要加强防范化解风险过程中的负面舆情监测和应对，及时跟踪社会热点，认真对待信访和政府热线、官网留言中的相关问题线索并及时处理。

### 四、工作要求

(一) 加强组织领导。各地各部门要提高站位，高度重视养老服务领域防范化解诈骗与非法集资风险排查整治工作，将其纳入单位“一把手”工程，纳入2022年工作重点，主要负责同志亲自抓，分管负责同志具体抓，迅速成立工作专班，研究制定工作方案，明确责任分工，分解工作任务，层层压实责任。对存在的重大风险隐患，要在当地党委政府的领导下，按照“一院一策”原则科学规范整治，确保精准拆“弹”，实现风险“软着陆”。

(二) 加强分工协作。各级民政、公安、市场监管、地方金融监管等部门要各司其职、密切配合，对重大敏感案件、重大政策制定、专项工作安排等，相互警示提醒、加强会商研判。民政部门要主动作为，主动承担起这次排查工作的牵头责任，加强与相关部门联系沟通，会同有关部门做好养老机构收取预付费的摸排及监管，督促指导养老机构登记备案，协调配合做好事前宣传和监管、事后处置及老年人安置等工作。公安部门要及时受理侵害老年人合法权益的报警、控告、检举和求助，利用基层网络开展老年人防诈骗宣传教育等。市场监管部门要严格依法依规做好养老服务领域市场主体登记工作，切实加强养老服务领域市场主体监督检查。加强对老年人产品和服务消费领域广告宣传内容监管及侵权行为整治，净化养老服务领域广告市场环境，依法查处养老领域经营者不正当竞争行为。地方金融监管部门要充分发挥处置非法集资规章制度作用，加强风险监测，创新开展宣传教育，及时提示风险，严厉打击养老服务领域非法集资行为，做好非法集资防范处置工作。

(三) 健全长效机制。各地各部门要以本次专项行动为契机，及时总结经验做法，加快完善养老服务领域诈骗与非法集资防范化解机制，持续抓好排查整改落实，并研究健全综合监管机制，提高综合监管效能；要不断健全完善老年人福利和养老服务体系，加快建立健全基本养老服务制度，加大基本养老服务供给，减缓全社会“养老焦虑”。

(四) 加强信息报送。各地各部门要及时向当地党委、政府报告工作进展情况，发现重大案件线索、重大风险隐患，第一时间向当地党委、政府报告；要将排查工作中形成的好的经验做法、遇到的重大问题汇总上报，省民政厅将会同省市场监管局、省地方金融监管局和省公安厅等部门进行研究，同时，将定期调度各地工作进展情况，并联合开展实地督导，有关情况适时进行通报。各部门在完成摸排任务后，要及时交换信息、分析研判梳理排查情况，并由民政部门集中填报清单（见附件1-4）、于2月23日之前将排查工作总结材料一并报送省民政厅养老服务处邮箱：mzt\_zengweihaogd.gov.cn。省民政厅将统一汇总各地情况后，征询省市场监管局、省地方金融监管局和省公安厅等部门意见，最终形成我省排查工作报告上报民政部。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=102694>

（来源：广东省民政厅）

## 智慧养老

### “智慧社区”带来宜居新生活

社区小程序可以下单购物、“一键通”服务系统帮助照顾老人、全场景智能社区带来崭新体验……智慧社区充分利用物联网、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术，为社区居民提供智慧服务新场景，打造更便利舒适的现代化居住环境。“十四五”规划纲要提出，推进智慧社区建设，依托社区数字化平台和线下社区服务机构，建设便民惠民智慧服务圈。科技助力下，智慧社区在增进居民福祉、提升城市品质方面正发挥着重要作用。

#### 小程序解决大问题

家住四川省成都市海棠金宇府河花园的赵女士通过华阳街道安公社区的公众号进入“社区商城”小程序，选购了她平日里常光顾的水果店商品，不一会儿水果就送到了家门口。据悉，防疫期间，安公社区链接社区商业资源，在手机上搭建社区线上商城，直接打通了社区商家和居民间的“买卖”通道。

线上商城的商品都有哪些？居民从下单到配送是什么流程？安公社区党委副书记赵登强介绍说：“社区商城的商品涵盖居民衣食住行各方面，服务覆盖保洁、维修、理疗、护理等生活所需，用小程序解决大问题。商品和服务经商家申报后，我们会进行严格审核，将质优、惠民的商品发布。”不仅如此，线上商城设置线上支付功能、监督评价功能，居民下单后，系统后台会第一时间通知商家备货。此外，安公社区招募了一支志愿者队伍专门负责产品的配送，并将商家返利部分作为志愿服务积分，该积分可以在所有加盟的商家兑换商品，创新实现了线上购物服务闭环。

记者了解到，致力于智慧社区建设的实地集团也通过融合线上线下消费搭建出“种子小镇”新型超市。在手机上打开种子小镇的小程序或者APP，就能进入海量商品的挑选页面，生鲜、母婴、家电……各类商品一应俱全，还有折扣福利。不仅如此，为了减少人员接触，实地集团借助科技手段，打造出智能物流机器人来配送线上采购的商品，让人工智能覆盖更多居民社区生活场景。

#### 养老服务“一键通”

在天津市河西区桃园街道广顺园社区，翁奶奶享受到了“一键通”社区养老新服务。据了解，河西区和京东科技集团开展“一库一网一平台”的管理体系建设，搭建老年人口数据库、养老服务网和智慧养老服务平台，用科技赋能居家养老。其中，智慧养老服务平台建立起应急救援机制，为许多独居老人免费安装“一键通”呼叫设备，开展全天候的应急帮扶；不仅如此，也为有需求的老年人开展智能外呼服务，如果呼叫两次联系不上老人，就会通过联系亲属、社区工作人员、志愿者等方式，确保老人安全。

“按这里，就能呼叫我的‘养老管家’啦！”家住四川天府新区新蜀花园一期的刘大爷指着家里墙上一个红色按钮向记者说道。

刘大爷说的这个装置，是四川天府新区华阳街道安公社区给高龄、独居、空巢、残障等特殊老年群体家里安装的紧急求助呼叫器，属于社区打造的智慧居家养老“一键通”云呼叫服务应答系统。除了紧急求助按钮外，

该系统还包括在老人卧室安装的主动健康感知器，利用先进的物联网技术，将老人异常信息和服务需求及时传输到智慧社区养老服务驿站，实现远程提醒和控制、自动告警、动态监测、记录服务需求，并配备养老管家一对一服务。当刘大爷这边按下紧急求助呼叫器后，社区养老管家手机上就会收到信息，第一时间响应。

#### AI优化家居环境

语音交互可以控制智能音箱，离家还能关闭家中灯光窗帘，进小区智能通行畅通无阻……“安全、智能、便捷”这是张先生对其居住的北京书院智慧社区的评价。据了解，北京书院联合科技公司打造智慧社区的数字生活。基于AI、物联网、云计算等技术，北京书院将室内的智能照明、智能用水、智能烹饪、智能健康等，以及室外的智能门禁、智慧停车、AI安防等充分一体化深度融合，成为全场景智能社区。

以智能无感通行为例，业主用专属身份信息进入小区、楼宇大门，自动控制电梯，无须触摸，体验顺畅。“平时工作很忙，舒适、智能的居住环境能为我省去很多烦恼。”张先生介绍说，通过北京书院APP等，还能控制整个智能社区到智能家居的设备，从而享受到室内室外、线上线下生活一体化全智能场景的操控。

除了提供优质的居住体验，智慧社区还能从设备设施的巡查检修、小区安全动态的巡逻等方面为物业减少人力成本，甚至用大数据解决以往管理难题。据了解，合生生活科技集团打造的智慧社区里配备了集成管控中心，能够精准判断高空抛物的肇事户主。据介绍，集成管控中心通过摄像头的数据反馈，在中控后台能读取物品的抛出轨迹，从而定位出哪户人家抛物，既能大大节省物业人员的精力，还能通过科技手段提升社区管理水平。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=102695>

(来源：《人民日报》(海外版))

## 书刊著作

### 《日本经济：应对人口萎缩及老龄化的策略》

英国劳特里奇出版社将于4月26日出版美国哥伦比亚大学日本经济与商业中心研究员兰德尔·S·琼斯(Randall S. Jones)的新书《日本经济：应对人口萎缩及老龄化的策略》。

日本是世界第三大经济体，也是世界经济的重要参与者，它有许多独特的发展优势，但同时也面临着诸多挑战，其中一些挑战与人口老龄化有关。近年来，日本人口结构变化迅速，预计到2060年，日本人口将减少1/4；与此同时，老年人口占总人口的比例将从28%上升至38%。

作者分析了当前日本经济面临的挑战，并在促进社会福利、提高人们生活水平、增加财政可持续性、推动社会包容性发展等方面提出了政策性建议，旨在为面临相似问题的国家提供借鉴与参考。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=554&aid=102701>

(来源：中国社会科学院网)

## 养老金融

### 试点八个月后即扩面至全国，专属商业养老险发展提速

专属商业养老保险在运行8个多月后迎来试点公司和试点范围的扩容。

2月21日，银保监会印发《关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知》，明确自3月1日起，将专属商业养老保险试点区域扩大到全国范围，同时在原有6家试点公司基础上允许养老保险公司参与试点。

业内人士表示，原本专属商业养老保险试点时间是一年，此时扩容，一方面说明试点效果较好，特别是满足了新产业、新业态从业人员对养老补充产品的需求；另一方面也反映了在老龄化加剧的背景下，发展第三支柱养老保险已十分迫切。

“同时，新产业、新业态从业人员是当前专属商业养老保险试点的重要参保群体，因此，该险种被很多人认为是其‘专属’产品。实际上，专属商业养老保险是面向所有人的，扩大试点可以让更多人拥有该产品。”上述业内人士说。

#### 试点效果良好

专属商业养老保险自2021年6月起在浙江省(含宁波市)和重庆市开始试点。当时，人保寿险、中国人寿(29.73%-0.24%-0.80%)、太平人寿、太保寿险、泰康人寿、新华保险等6家公司为试点公司。

试点启动以来，6家公司均推出各自的专属商业养老保险产品，且都提供了稳健型、进取型两种不同风格的账户供客户选择。

近期，6家公司陆续披露了专属商业养老保险产品的首期结算利率。其中，稳健型账户2021年年化结算利率均在4%-6%之间，进取型账户结算利率在5%-6.1%之间。

“专属商业养老保险投保简便、交费灵活、收益稳健等特点已逐渐为消费者所理解和接受。保险公司已初步形成符合自身特点的经营模式，特别是在服务新产业、新业态从业人员和灵活就业人员方面积累了一定经验。”银保监会有关部门负责人介绍，截至1月底，6家试点公司累计承保保单近5万件，累计保费4亿元。其中，快递员、网约车司机等新产业、新业态从业人员投保者近1万人。

值得一提的是，2021年10月以来，某大型网约车平台与试点保险公司合作，开展司机专属商业养老保险计划(即司机计划)。事先取得司机同意后，平台将按约定为符合条件的司机投保专属商业养老保险提供一定比例的交费支持。平台的缴费进入司机个人保单账户，权益全部归属个人。

#### 养老险公司加入

“之前有看到过专属商业养老保险的新闻，我对这个产品还挺感兴趣的，但是不知道怎么买，还想听听专业人士介绍一下具体信息。”近日，来自北京的李女士对《中国银行(3.160,-0.01,-0.32%)保险报》表示。

据业内人士称，此次专属商业养老保险试点区域扩大到全国范围，对消费者和保险公司来说都是利好。一方面，可以有效提高消费者对专属商业养老保险的认知程度，使更多消费者接触到该类产品，进一步引导和培育其养老金融消费观念；另一方面，有利于推动试点保险公司深入探索商业养老保险发展经验，促进和规范第三支柱养老保险发展。

根据国盛证券分析测算，试点范围的全面推广对当年上市险企新业务价值的贡献预计为0.63%。而随着消费者认可度的增加、监管政策的持续支持以及保险公司推广力度的提升，预计这一比例仍将长期持续提升。

值得关注的是，试点范围扩大的同时，银保监会允许养老保险公司参与试点。这意味着9家养老保险公司将加入专属商业养老保险运营中。

“目前，主要的养老保险公司均是企业年金、职业年金受托、投资的头部公司。未来，在第二支柱政策支持下，它们将整合年金和专属商业养老保险等潜在的第三支柱产品，统筹、打通个人养老金第二、第三支柱，为个人养老提供更加完善的解决方案。”业内人士表示，养老保险公司已经积累了大量与平台合作的经验，在团体保险产品精算、营销等方面具有优势，将加速专属商业养老保险发展。

作为新增试点公司，平安养老险认为，专属商业养老保险将会成为第三支柱重要的潜在产品形式，积极参与试点，将会使公司在未来第三支柱的竞争及客户服务中赢得主动权。

该公司表示，未来将从两部分着手：一方面，积极申请产品，争取成为首批开发专属商业养老保险产品的养老保险公司；根据专属的要求，打磨产品，重点面向非常规就业人群等重点客群，科学、灵活打造相关条款。另一方面，整体谋划，将参与专属商业养老保险试点纳入迎接第三支柱政策落地的行动范畴中，配置资源、积极准备。

#### 增量仍需努力

开源证券认为，考虑到试点范围明显扩大，试点机构明显增多，专属商业养老保险产品规模或成倍数提升。但考虑到2021年人身险保费收入超3.3万亿元，传统商业养老年金产品累计保险责任准备金超2000亿元，专属商业养老保险增量占比或仍相对偏低。

事实上，目前我国商业养老保险还在起步阶段，与我国严峻的养老形势不相适配。一方面，从消费者角度来看，城乡居民商业养老保险意识普遍不强，参保率低，积极性也不高；另一方面，从机构角度看，商业养老保险供给不足，加上商业养老保险营销的专业性、服务性不强，使得商业养老保险产品发展较为缓慢。

“从海外市场发展经验来看，第三支柱的作用举足轻重，其中，美国第三支柱发展较为成熟，2019年美国第三支柱比重已达31.3%。相较而言，现阶段我国第三支柱规模较小，发展尚处于初级阶段，顶层设计、账户建设、产品细则、税收优惠激励等领域的相关问题均有待进一步突破。”德勤摩立特金融保险行业战略咨询合伙人段蕾表示。

北大汇丰风险管理研究中心主任顾岚认为，可以借鉴发达国家保险市场经验，完善税收制度配套，通过税收优惠等措施，提高消费者购买专属商业养老保险的积极性。

参与试点的多家保险公司也希望有匹配的税收优惠政策。建议对于企业缴费部分可以进行税前列支，对于个人自付费给予一定的税收优惠或者税收递延政策支持。

此外，段蕾表示，伴随着专属商业养老保险试点及相关政策的推进，保险机构应顺势而为，不断丰富养老保险产品品类，叠加服务强化养老保障属性，抢占市场先机。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=102696>

(来源：金融界)

## 社会保障

### 人社部：1月起养老保险实施全国统筹

昨日，人力资源和社会保障部举行2021年第四季度新闻发布会。人社部养老保险司副司长亢涛表示，按照党中央、国务院的决策部署，从今年1月开始，实施养老保险全国统筹。

**将在全国对地区间养老保险基金当期结余进行调剂**

据介绍，截至2021年底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为10.3亿人、2.3亿人、2.8亿人，同比增加3007万人、1268万人、1521万人。全年基金总收入6.8万亿元，总支出6.3万亿元，年底累计结余6.8万亿元，基金运行总体平稳。一是制度改革迈出新步伐。基金中央调剂力度继续加大，比例提高到4.5%。

“按照党中央、国务院的决策部署，从今年1月开始，实施养老保险全国统筹。” 亓涛说。

亓涛强调，全国统筹制度实施后，将在全国范围内对地区间养老保险基金当期结余进行调剂，用于确保养老金按时足额发放，“这就在制度上解决了基金的结构性问题，困难地区的养老金发放更有保障。人社部将会同有关部门加强全国统筹调剂资金的管理，确保基金安全、调拨顺畅。”

同时，全国统筹制度实施以后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，将保持稳定性和连续性。在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。全国统筹以后，通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理，将有利于进一步提升整体保障能力，增强制度的统一性和规范性，更好地确保养老金按时足额发放，为参保企业和参保人员提供更加方便、快捷的服务。

**阶段性降低失业、工伤保险费率政策再延续一年**

据人社部新闻发言人卢爱红介绍，2021年，我国保持了就业局势的总体稳定，2021年全国城镇新增就业1269万人，超额完成1100万人的目标任务。全年全国城镇调查失业率平均值为5.1%，比上年平均值下降0.5个百分点。12月份，全国城镇调查失业率为5.1%，比上年同期下降0.1个百分点。

人社部就业促进司司长张莹表示，从今年走势看，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，就业的基础仍然稳固，就业形势将继续保持总体稳定。与此同时，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期减弱三重压力，就业总量压力不减，结构性矛盾突出，完成全年就业目标任务还需要付出艰苦努力。

下一步将聚焦稳定市场主体，强化就业优先政策。坚持经济发展就业导向，调整优化“降返补”政策组合拳，将阶段性降低失业和工伤保险费率政策再延续一年，继续实施失业保险稳岗返还政策，同时落实好支持企业吸纳就业的税收优惠、担保贷款、就业补贴等政策，全力支持市场主体稳定和扩大岗位。

**社保卡跨省通办线上服务已开通**

卢爱红指出，人社领域95项应用已普遍开通用卡；24个省份的部分地市实现了凭社保卡借阅图书、进博物馆和公园景区；全国社保卡跨省通办线上服务已经开通，足不出户线上提交申请，卡片邮寄到家。

下一步，人社部将继续推动在更多地区实现居民服务“一卡通”，让群众“能用”、“好用”、“爱用”这张社保卡。

人社部信息中心副主任宋京燕介绍，近两年来，人社部通过实体和电子两种形态的社保卡，加快推进一卡通工作。

地域通，让群众“好用”社保卡。社保卡已全面支持跨省异地就医直接结算、跨省领取养老金等全国“一卡通”服务，部分地区正在探索区域“一卡通”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=102697>

(来源：光明网)

## 制度为何改？怎么改？待遇如何保？——聚焦养老保险全国统筹三大焦点

养老金是百姓托付给国家管理的“养命钱”，事关广大职工和千家万户的切身利益。日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。

养老保险制度为何改？怎么改？如何保障养老金足额发放？22日，财政部、人力资源和社会保障部相关负责人进行了回应。

**制度为何改？**

“企业职工基本养老保险全国统筹，资金在全国范围内互济余缺，有利于发挥基金的规模效应，增强支撑能力。” 财政部副部长余蔚平在22日召开的国新办新闻发布会上亮相观点。

据了解，我国养老保险制度自上世纪90年代建立以来，从县级统筹起步，逐步提高统筹层次。2020年底，各省份都实现了基金省级统筹，解决了省内地区间基金负担不平衡的问题。

但是，由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。

在同日举办的人社部新闻发布会上，人社部养老保险司副司长亓涛说：“一些省份基金结余比较多，但是是一些人口老龄化程度比较重的省份，养老保险基金的支出压力比较大。在这种情况下，需要尽快实现全国统筹，在全国范围内调剂使用基金。”

他表示，全国统筹制度实施后，将对地区间养老保险基金当期结余进行调剂，这就在制度上解决了基金的结构性问题，困难地区的养老金发放更有保障。

据亓涛介绍，全国统筹制度实施以后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，保持稳定性和连续性。在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。

同时，通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理，将有利于进一步提升整体保障能力，增强制度的统一性和规范性。

**制度怎么改？**

作为一项重要的民生制度改革，养老保险统筹近年来稳步推进。

据亓涛介绍，2018年7月，我国建立实施了基金中央调剂制度，适度均衡了省际之间养老保险基金负担，迈出了全国统筹的第一步。2018至2021年，中央调剂制度实施四年间，共跨省调剂资金6000多亿元。

“近年来中央调剂比例不断提高。” 余蔚平表示，2021年，企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到4.5%，调剂的总规模达到了9300余亿元，重点支持收支矛盾突出省份，中西部地区和老工业基地省份净受益金额超过2100亿元。

余蔚平表示，目前，财政部正在抓紧研究制定养老保险全国统筹相关配套文件，测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺。同时加强对地方实施工作的跟踪指导，及时调整完善政策举措。

“我们将会同有关部门加强全国统筹调剂资金的管理，确保基金安全、调拨顺畅。” 亓涛说。

“养老保险全国统筹是对养老保险制度的进一步优化，将通过统一缴费基数、缴费基数实现筹资公平，通过统一计发基数、统一待遇项目及其调整机制等实现待遇公平。” 中国社会保障协会会长郑功成说。

郑功成表示，各地要按照中央政策要求，同步协调推进全国统筹，做到“全国一盘棋”。要进一步摸清各地缴费基数、计发基数基数及形成机制，制定清晰的路线图。此外，还需全面落实中央与地方责任分担机制，落实地方防控基金风险的首要责任。

**待遇如何保？**

养老保险全国统筹将如何影响个人退休待遇？相关部门和专家一致认为，制度实施后，会产生一系列良性效应，带来惠及所有参保人员的改革红利，更好地确保养老金按时足额发放。

“全国统筹实施后，养老待遇将更加公平，劳动者的养老金权益不会再因流动就业而受到影响；养老金更有保障，参保人不会因为自己所在的个别地方养老基金收支不抵支而遇到风险。” 郑功成表示。

近年来，相关部门采取一系列措施，确保各地养老金按时足额发放。

余蔚平表示，除加大调剂外，中央财政持续加大对企业职工基本养老保险基金的补助力度，2021年安排补助资金超过6000亿元，支持地方缓解基金收支压力。此外，还划转国有资本充实社保基金，中央层面共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元。

人社部数据显示，截至2021年末，全国基本养老保险参保人数达10.3亿人。2021年，我国同步调整了机关事业单位和企业退休人员基本养老金。

据财政部初步统计，目前全国养老保险基金滚存结余4.8万亿元，可支付月数在14个月以上。“基金整体上是收大于支，养老金按时足额发放是有保障的。” 余蔚平说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=102698>

(来源：新华网)

## 养老保险全国统筹“靴子落地” 配套文件将出

记者22日获悉，企业职工基本养老保险全国统筹已于今年1月1日正式实施。有关部门正在抓紧研究制定相关配套文件，测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺。

一方面，确保养老金按时足额发放，另一方面，作为百姓“养命钱”的社保基金监管再戴“紧箍咒”。3月18日起，《社会保险基金行政监督办法》正式实施，将严厉打击欺诈骗保、套保或挪用侵占社保基金的违法行为；此外，有关部门将持续推进建章立制，研究出台社保基金监管相关规定。

**2021年社保“成绩单”亮眼**

截至2021年底，全国社保卡持卡人数达到13.52亿人，普及率95.7%。全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为10.3亿人、2.3亿人、2.8亿人，同比增加3007万人、1268万人、1521万人。全年基金总收入6.8万亿元，总支出6.3万亿元，年底累计结余6.8万亿元……这是2月22日人社部发布的2021年社保“成绩单”。

这份“成绩单”还显示，社会保障水平稳步提升。2021年，同步调整机关事业单位和企业退休人员基本养老金。17个省份和新疆生产建设兵团提高城乡居民养老保险省级基础养老金。为10.6万退休渔民发放养老保障补贴。延续实施失业保险保障扩围政策，月人均失业保险金1585元。加快推进基本养老保险基金委托投资，截至2021年底，基金委托资金权益1.46万亿元。

作为社保基金的“大头”，养老保险基金的运行状况尤其受关注。同一天，财政部副部长余蔚平在国新办新闻发布会上表示，据初步统计，目前全国社保基金滚存结余4.8万亿元，可支付月数在14个月以上。基金整体上收大于支，养老金按时足额发放是有保障的。

余蔚平介绍，中央财政持续加大对企业职工基本养老保险基金的补助力度，2021年安排补助资金超过6000亿元，支持地方缓解基金收支压力。2021年，企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到4.5%，调剂总规模达到9300亿元。重点支持收支矛盾突出省份，中西部地区和老工业基地省份净受益金额超过2100亿元。此外，划转国有资本充实社保基金。中央层面共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元。

**养老保险全国统筹正式实施**

如何让养老保险制度更加公平、可持续？在当天的人社部例行新闻发布会上，人社部养老保险司副司长亓涛表示，今年1月开始实施养老保险全国统筹。

据了解，我国养老保险制度上世纪90年代建立以来，从县级统筹起步，逐步提高统筹层次。2020年底，各省份都实现了基金省级统筹收支，解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。不过，“由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出，一些省份基金结余比较多，但是一些人口老龄化程度比较重的省份，养老保险基金的支出压力比较大。”亓涛说。

亓涛表示，全国统筹制度实施后，将在全国范围内对地区间养老保险基金当期结余进行调剂，这就在制度上解决了基金的结构性问题，困难地区的养老金发放更有保障。

此外，全国统筹制度实施后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，保持稳定性和连续性。在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。同时，全国统筹以后，通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理，将有利于进一步提升整体保障能力，增强制度的统一性和规范性，更好地确保养老金按时足额发放。

余蔚平也指出，企业职工基本养老保险全国统筹，资金在全国范围内互济余缺，有利于发挥基金的规模效应，增强支撑能力。“目前，我们正在抓紧研究制定相关配套文件，测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺，加强对地方实施工作的跟踪指导，及时调整完善政策举措。”余蔚平说。

记者了解到，今年以来，上海、浙江、湖北、广东、四川等多地强调做好企业职工基本养老保险全国统筹工作，不少地方也在稳妥推进基本养老保险数据接入全国统筹系统。

除了加快实现养老保险全国统筹外，人社部还透露，下一步将制定个人养老金文件及配套政策，推动个人养老金制度落地实施；出台企业职工基本养老保险病残津贴暂行办法。

### 社保基金监管再被“紧箍咒”

社保基金特别是养老金是老百姓托付给国家管理的“养命钱”。随着基金规模越来越大，加强社保基金管理风险防控也被置于更加重要的位置。

人社部社会保险基金监管局局长汤晓莉表示，随着我国社保事业的快速发展，养老保险已经覆盖10亿人以上，失业、工伤保险覆盖人数分别达到2.3亿人、2.8亿人，基金年度收支规模达到13万亿元。“服务内容大幅拓展，服务渠道更加多样，基金规模越来越大、涉及人群越来越多、管理链条越来越长，这些对加强基金管理提出了新的更高要求。”她说。

据悉，为提升监管效率效能，更好守护基金安全，人社部近日出台《社会保险基金行政监督办法》，将自2022年3月18日起施行。《办法》围绕进一步理顺社保基金行政监督工作机制、明确危害社保基金安全违法行为法律责任两条主线进行规定，为健全社保基金监管体系、以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社保基金违法行为提供了法制遵循。

汤晓莉透露，下一步，将加大力度指导各地抓好贯彻落实，强化监督查处。深入实施“社保基金管理提升年”行动，开展全险种社保基金专项检查，强化人防、制防、技防和群防“四防”协同，发现一起、查处一起，努力守护好社保基金安全。还将持续推进建章立制，研究出台社保基金监管相关规定，不断完善社会保险基金监管制度体系。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=102699>

(来源：经济参考报)

## 全国基本养老保险基金委托权益投资达1.46万亿元

2月22日，人力资源和社会保障部举行2021年第四季度新闻发布会，人社部新闻发言人卢爱红在发布会上表示，将加快推进基本养老保险基金委托投资，截至2021年底，基金委托资金权益1.46万亿元。后续将持续推进基金管理风险防控和监督检查，进一步规范年金信息报告和信息披露。

数据显示，过去两年，基本养老保险基金在稳健运营的基础上取得了比较好的投资业绩。2019年、2020年的投资收益率分别为9.03%、10.95%。据《证券日报》记者计算，2021年全年基本养老保险基金委托权益投资新增2200亿元。

“当前全国基本养老保险基金入市规模仍有成倍增长的空间，对资本市场发展而言，这是一支具有长期性和稳定性的投资力量。”IPG首席经济学家柏文喜对《证券日报》记者表示，基本养老保险基金委托投资规模在全国基本养老保险基金存量中占比较小，仍有较大提升空间。

人社部养老保险司副司长亓涛表示，按照党中央、国务院决策部署，从今年1月份开始实施养老保险全国统筹。全国统筹制度实施后，将在全国范围内对地区间养老保险基金当期结余进行调剂，用于确保养老金按时足额发放，这就在制度上解决了基金的结构性问题，困难地区的养老金发放更有保障。人社部将会同有关部门加强全国统筹调剂资金的管理，确保基金安全、调拨顺畅。

亓涛还表示，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，将保持稳定性和连续性。在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任将进一步压实。

“实施养老保险全国统筹，有利于解决省级统筹层面出现的养老保险收支失衡问题，从全国统筹层面来加强养老保险的可持续发展能力，提升养老保险的支付保障水平。”柏文喜表示。

全国统筹后，通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理，将进一步提升整体保障能力，增强制度的统一性和规范性，更好地确保养老金按时足额发放，为参保企业和参保人员提供更加方便、快捷的服务。

据悉，2018年7月份，我国建立实施了基金中央调剂制度，适度均衡了省际之间养老保险基金负担，迈出了全国统筹的第一步。2018年至2021年，中央调剂制度实施4年间，共跨省调剂资金6000多亿元，其中2021年跨省调剂的规模达到2100多亿元，有力支持了困难省份按时足额发放养老金。

四川天府健康产业研究院首席专家孟立联对《证券日报》记者表示，基本养老保险全国统筹意义重大，既有利于养老保险的可持续发展，又有利于缩小全全国区域差距。目前，相较于人口净流出、经济欠发达地区，一些经济较为发达、人口净流入的地区和城市养老保险基金结余较多。

对于养老保险全国统筹下一步工作安排，人社部表示，一是实施企业职工基本养老保险全国统筹，确保全国统筹调剂资金调拨到位。二是制定个人养老金文件及配套政策，推动个人养老金制度落地实施。出台企业职工基本养老保险病残津贴暂行办法。推进新就业形态就业人员职业伤害保障试点。强化工伤预防。三是持续优化经办服务。做好社保基金投资和风险防控工作。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=102700>

(来源：证券日报)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

**内部刊物仅供参考**